

Príloha č. 1 konania č. SEN/1014/2025/32097-bT zo dňa 28.05.2025 o stavebnej uzávere

Námietky účastníkov konania:

V zákonom stanovenej lehote boli mestu Senec voči konaniu o stavebnej uzávere doručené nasledovné námietky a pripomienky:

- 1) od **SC SUNCITY s.r.o.**, Fándlyho 3, 903 01 Senec, IČO: 36 742 589, ako účastníka konania č.1, doručené do podateľne MsÚ v Senci dňa 15.05.2025

Vec: Námietky a pripomienky spoločnosti SC SUNCITY s.r.o., Fándlyho 3, 903 01 Senec k oznámeniu Mesta Senec o začatí konania o stavebnej uzávere č. SEN/1014/2025/29231-bT

Mesto Senec zverejnilo na svojom webovom sídle: Oznámenie o začatí konania o stavebnej uzávere / Senec Oznámenie o začatí konania o stavebnej uzávere č. SEN/1014/2025/29231-bT (ďalej len „Oznámenie o začatí konania o stavebnej uzávere“), vyvesené na úradnej tabuli dňa 30.04.2025. Oznámenie o začatí konania o stavebnej uzávere bolo vyvesené na úradnej tabuli dňa 30.04.2025 a dátum zvesenia z úradnej tabule je 15.05.2025.

Spoločnosť SC SUNCITY s.r.o., so sídlom: Fándlyho 3, 903 01 Senec, Slovenská republika, IČO: 36 742 589, zapísaná v Obchodnom registri vedenom Mestským súdom Bratislava III, oddiel: Sro, vložka číslo: 44749/B (ďalej len „Účastník konania“), v súlade s Oznámením o začatí konania o stavebnej uzávere, podľa ktorého *účastníci konania a dotknuté orgány môžu svoje námietky a pripomienky uplatniť najneskôr do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia*, ako účastník konania podáva voči Oznámeniu o začatí konania o stavebnej uzávere nasledovné námietky a pripomienky.

Účastník konania je väčšinovým vlastníkom pozemkov (parcela č. 5066/31, 5066/30, 5066/29, 5066/28, 5066/27, 5066/23, 5066/22, 5066/3, 5069/13, 5069/12, 5070/20, 5070/19), ktoré sa nachádzajú pod prevádzkou „Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec“ (t. j. I. a Ia. Etapa) a ktoré sú Oznámením o začatí konania o stavebnej uzávere dotknuté. V súvislosti s prevádzkou Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec Účastník konania poukazuje na to, že:

- 1) prevzatie prevádzky Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec potvrdilo Mesto Senec listom č. 24028/1446/Ne zo dňa 22.04.2009, ktorý zaslalo na Slovenskú inšpekciu životného prostredia. Týmto listom Mesto Senec v zastúpení primátorom Ing. Karolom Kváľom potvrdilo, že dňa 02.04.2009 prevzalo Regionálnu skládku komunálneho odpadu Senec a tým na Mesto Senec prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzatvorením, rekultiváciou a monitorovaním tejto skládky odpadov. Mesto Senec súčasne potvrdilo, že prevzalo účelovú finančnú rezervu a celú dokumentáciu vzťahujúcu sa k tejto skládke odpadov a potrebnú na jej uzatvorenie, rekultiváciu a monitorovanie. Uvedené skutočnosti vyplývajú z odpovede Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky vydanéj k žiadosti o sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (Príloha č. 1 k tomuto listu).
- 2) v spojení so skutočnosťou podľa predchádzajúceho bodu 1) bolo a je povinnosťou Mesta Senec, ktoré je prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, požiadať Slovenskú inšpekciu životného prostredia, príslušný inšpektorát životného prostredia, ktorým je Inšpektorát životného prostredia Bratislava (ďalej len „Inšpekcia“) o udelenie súhlasu na uzavretie skládky odpadov alebo jej časti, vykonanie jej rekultivácie a jej následné monitorovanie podľa § 3 ods. 3 písm. c) bod 5. zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečistenia životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o IPKZ“).

- 3) Účastník konania poukazuje na skutočnosť, že Mesto Senec vydalo „Čestné vyhlásenie“ z 11.09.2009, v ktorom sa Mesto Senec označilo za posledného prevádzkovateľa tejto skládky odpadov (Príloha č. 2 k tomuto listu). Napriek tomu Mesto Senec nevyvinulo žiadnu aktivitu vo veci uzavretia Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, vykonania jej rekultivácie a jej následného monitorovania. Účastník konania preto listom zo dňa 24.08.2022, zn. 2408/2022, doručeným Mestu Senec dňa 02.09.2022 (Príloha č. 3 k tomuto listu), požiadal Mesto Senec o riešenie stavu pozemkov v areáli skládky odpadov v Senci, ktoré sú vo vlastníctve Účastníka konania a požiadal ho o začatie, prípadne pokračovanie v konaní smerujúcom k rekultivácii Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec. Súčasne požiadal Mesto Senec, aby Účastníka konania ako vlastníka predmetných pozemkov informovalo. Mesto Senec na túto žiadosť Účastníka konania nijako nereagovalo, a preto Účastník konania listom zo dňa 05.12.2022, zn. 0512/2022, doručeným Mestu Senec dňa 08.12.2022 (Príloha č. 4 k tomuto listu), požiadal Mesto Senec o odpoveď na list Účastníka konania z 24.08.2022. Mesto Senec Účastníkovi konania na jeho vyššie uvedené listy priamo neodpovedalo, ale zaslalo mu iba list, ktorý Mesto Senec adresovalo Slovenskej inšpekcii životného prostredia - ústrediu, Grösslingová 5, 811 09 Bratislava, č. Výst. 360-3007/2023 zo dňa 01.02.2023 (Príloha č. 5 k tomuto listu). V tomto liste Mesto Senec nesprávne poukazuje na ust. § 24 ods. 6 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o odpadoch“) pričom argumentuje, že na neho neprešli práva a povinnosti z vydaného súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) Zákona o odpadoch, nakoľko takýto súhlas nebol vydaný pred zánikom prevádzkovateľa predmetnej skládky odpadov. Vzhľadom na uvedené Účastník konania dáva Mestu Senec do pozornosti skutočnosť, že v prípadoch definovaných v úvodnej vete ust. § 114c ods. 1 Zákona o odpadoch, „kedy pre skládku odpadov nebol udelený súhlas podľa § 97 ods. 1 písm. j) Zákona o odpadoch sa aplikuje ust. § 114c ods. 1 písm. c) Zákona o odpadoch, t.j. povinnosť prevádzkovateľa skládky odpadov predložiť (príslušnému orgánu štátnej správy) žiadosť o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) Zákona o odpadoch. V tomto ohľade však Mesto Senec, ako následný prevádzkovateľ predmetnej skládky odpadov, nekoná aktívne, doposiaľ si nezabezpečilo vydanie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) Zákona o odpadoch a tým nepristúpilo k plneniu povinnosti uzavretia Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, vykonania jej rekultivácie a jej následného monitorovania.
- 4) Účastník konania má vedomosť o tom, že súčasný prevádzkovateľ prevádzky „Skládka odpadov Senec - 3. etapa, Senec - Čierny Majer“ (ďalej len „Skládka odpadov“), v areáli ktorej sa nachádza aj Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec (za ktorú v súčasnosti zodpovedá Mesto Senec ako jej prevádzkovateľ), spoločnosť AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o., Osvetová 24, 821 05 Bratislava, Slovenská republika, IČO: 36 357 065 (ďalej len „AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o.“) niekoľkokrát oznámila Inšpekcii znečistenie a zaplavenie pozemkov v areáli Skládky odpadov, ku ktorému (znečisteniu a zaplaveniu) došlo priesakovou kvapalinou z nevyhovujúcej akumuláčnej nádrže priesakovej kvapaliny I. a Ia. Etapy Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (za ktorú v súčasnosti zodpovedá Mesto Senec). Tieto skutočnosti vyplývajú z listov spoločnosti AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o. adresovaných Inšpekcii: zo 04.07.2023, z 09.03.2023, z 03.12.2022, z 13.11.2020, zo 07.07.2020 až 31.05.2017 (Príloha č. 6 k tomuto listu).
- 5) Inšpekcia vykonala u prevádzkovateľa skládky odpadov Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec, ktorým je Mesto Senec, niekoľko environmentálnych kontrol podľa Zákona o IPKZ, správy z ktorých sú zverejnené na nasledovnom webovom sídle:
<https://www.enviroportal.sk/ipkz/prevadzka/39>
- 6) Z jednotlivých správ o environmentálnych kontrolách vykonaných Inšpekciou na Regionálnej skládke odpadov Senec vyplýva napr., že Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec stále nie je uzavretá, zrekultivovaná a tým ani monitorovaná. Zo Správy o environmentálnej kontrole č.

39/2020/Sob/P, vykonanej za kontrolované obdobie od 29.10.2019 do 08.02.2021, napríklad vyplýva (str. 8), že táto skládka odpadov nemá vypracovaný projekt uzatvorenia a rekultivácie, je potrebné vykonávať pravidelný monitoring podzemných vôd, svahy telesa skládky odpadov sú na viacerých miestach zosunuté, nádrž na priesakovú kvapalinu je nedostatočná, nečerpá sa, preteká voľne do okolitej pôdy.

- 7) Z predchádzajúcich bodov 1) až 6) vyplýva, že Mesto Senec doteraz nevykonalo žiadne kroky, ktorými by vo vzťahu k Regionálnej skládke komunálneho odpadu Senec, ktorej je prevádzkovateľom, zabezpečilo postup podľa Zákona o IPKZ a Zákona o odpadoch, a tiež aby zamedzilo pokračujúcemu poškodzovaniu životného prostredia a tým aj ohrozovaniu a poškodzovaniu majetku Účastníka konania.

V súvislosti s obsahom bodov 1) až 6) Účastník konania poukazuje na niektoré ustanovenia Zákona o odpadoch, ktoré sa vzťahujú na Mesto Senec, ktoré je prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec:

Podľa § 19 ods. 1 písm. a) Zákona o odpadoch je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný „*spracovať a mať schválenú projektovú dokumentáciu na uzavretie, rekultiváciu, monitorovanie skládky odpadov a zabezpečovať starostlivosť o skládku odpadov po jej uzavretí; spracovanú projektovú dokumentáciu prikladá žiadateľ o udelenie súhlasu na prevádzkovanie skládky odpadov podľa § 97 ods. 1 písm. a) k žiadosti o udelenie tohto súhlasu*“.

Podľa § 19 ods. 1 písm. d) Zákona o odpadoch je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný „*skládku odpadov uzavrieť, rekultivovať, monitorovať a zabezpečiť starostlivosť o ňu po jej uzavretí v súlade so schválenou projektovou dokumentáciou*“,

Podľa § 19 ods. 3 Zákona o odpadoch *Prevádzkovateľ skládky odpadov je povinný najneskôr do šiestich mesiacov odo dňa naplnenia kapacity skládky odpadov alebo odo dňa uplynutia doby platnosti rozhodnutia na jej prevádzkovanie vydaného podľa §97 ods. 1 písm. a) požiadať o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) a ak zanikla platnosť rozhodnutia na jej prevádzkovanie podľa § 114c ods. 13 písm. b) a ods. 14, je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný požiadať o udelenie tohto súhlasu do dvoch mesiacov odo dňa zániku platnosti rozhodnutia.*

Podľa § 19 ods. 4 Zákona o odpadoch *Prevádzkovateľ skládky odpadov je povinný uzavrieť skládku odpadov alebo jej časť alebo vykonať jej rekultiváciu najneskôr v posledný deň lehoty uvedenej v súhlase podľa §97 ods. 1 písm. j).*

Podľa § 114c ods. 1 písm. c) Zákona o odpadoch *Prevádzkovateľ skládky odpadov alebo jej časti uvedenej do prevádzky do 30. júna 2001 na ktorú sa vzťahovala povinnosť predložiť plán úprav skládky odpadov podľa právneho predpisu účinného do 31. decembra 2015, je povinný predložiť orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva alebo inšpekcii podľa osobitného predpisu do 1. januára 2021 žiadosť o udelenie súhlasu podľa 97 ods. 1 písm. j) alebo súhlasu podľa osobitného predpisu na všetky časti skládky odpadov, na ktoré takýto súhlas ešte nebol udelený.*

Z vyššie uvedených skutočností a citovaných ustanovení Zákona o odpadoch vyplýva, že Mesto Senec je prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, a preto sa na neho vzťahujú aj ustanovenia týkajúce sa uzavretia, rekultivácie, monitorovania a zabezpečenia starostlivosti o ňu po jej uzavretí v súlade so schválenou projektovou dokumentáciou. Ako je uvedené v bode 1) Mesto Senec potvrdilo, že prevzalo účelovú finančnú rezervu a celú dokumentáciu vzťahujúcu sa k tejto skládke odpadov a potrebnú na jej uzavretie, rekultiváciu a jej monitorovanie.

Tým, že Mesto Senec doposiaľ aktívne nekoná tak, aby zabezpečilo uzavretie, rekultiváciu a monitorovanie Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec a aby zabezpečilo starostlivosť o ňu

po jej uzavretí v súlade s platnými právnymi predpismi v spojení s poukazom na opakujúce sa ohlásenia podané spoločnosťou AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o. na Inšpekciu o znečistení a zaplavení pozemkov Účastníka konania v areáli Skládky odpadov priesakovou kvapalinou z nevyhovujúcej akumuláčnej nádrže I. a Ia. Etapy Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, trvalé vystavuje vlastníka predmetných pozemkov - Účastníka konania - ich pokračujúcemu znečisťovaniu a tým poškodzovaniu jeho majetku.

Oznámením o stavebnej uzávere a prípadným následným rozhodnutím o stavebnej uzávere na pozemkoch, ktoré sú v tomto oznámení uvedené, a ktoré sa aj pozemkami vo vlastníctve Účastníka konania, by bolo znemožnené, okrem iného, aby Mesto Senec v súlade s platnými právnymi predpismi zabezpečilo vykonanie uzavretia, rekultivácie a monitorovania Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, ktorej je prevádzkovateľom.

Takýto stav je neprípustný, je protizákonný a mal by za následok vedomé obchádzanie a porušovanie právnych predpisov v oblasti uzavretia, zrekultivovania a monitorovania skládky odpadov zo strany Mesta Senec vo vzťahu k Regionálnej skládke komunálneho odpadu Senec.

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti v tomto podaní Účastník konania namieta Oznámenie o začatí konania o stavebnej uzávere ako celok ako nezákonné, nesprávne, v rozpore s právnym stavom a skutkovým stavom a tvrdenie uvedené v oznámení o tom, že *„Zároveň orgán územného plánovania oznamuje, že upúšťa od ústneho pojednávania a miestneho zisťovania, nakoľko sú orgánu územného plánovania dobre známe podmienky a stav územia.“* považuje za neopodstatnené vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam.

Účastník konania poukazuje na skutočnosť, že z § 37 zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní v znení neskorších predpisov nie je vylúčený § 3 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov. Preto Účastník konania požaduje, aby Mesto Senec umožnilo Účastníkovi konania vyjadriť sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia o stavebnej uzávere

Na podklade uvedeného Účastník konania žiada, aby Mesto Senec konanie o stavebnej uzávere v súlade s § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov zastavilo.

Prílohy:

- 1) odpoveď Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky k žiadosti o sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov
- 2) kópia Čestného vyhlásenia Mesta Senec z 11.09.2009
- 3) list Účastníka konania zo dňa 24.08.2022, zn. 2408/2022, adresovaný Mestu Senec (doručený dňa 02.09.2022)
- 4) list Účastníka konania zo dňa 05.12.2022, zn. 0512/2022, adresovaný Mestu Senec (doručený 08.12.2022)
- 5) list Mesto Senec adresovaný Slovenskej inšpekcii životného prostredia - ústrediu, Grösslingová 5, 811 09 Bratislava, č. Výst. 360-3007/2023 zo dňa 01.02.2023
- 6) listy spoločnosti AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o. adresované Inšpekcii: zo 04.07.2023, z 09.03.2023, z 03.12.2022, z 13.11.2020, zo 07.07.2020 a z 31.05.2017

- 2) od **ŠŤOVÍČEK : ŠŤOVÍČEK, advokátska kancelária s.r.o.**, v zast. Mgr. Ondřej Novák, konateľ a usadený euroadvokát, na základe plnej moci ako splnomocnení zástupcovia spoločnosti **AVE SK odpadové hospodárstvo, s.r.o.**, Osvetová 24, 821 05 Bratislava, IČO 36 357 065, ako účastník konania č.2, doručené prostredníctvom elektronického ústredného portálu verejnej správy dňa 14.05.2025

Vec: Námietky a pripomienky obchodnej spoločnosti AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o., so sídlom, Osvetová 24, 821 05 Bratislava, Slovenská republika, IČO: 36 357 065 k oznámeniu o začatí konania č. SEN/1014/2025/29231-bT zo dňa 30.04.2025 o stavebnej uzávere

Na základe plnej moci naša advokátska kancelária prevzala zastupovanie obchodnej spoločnosti AVE SK odpadové hospodárstvo s.r.o., so sídlom, Osvetová 24, 821 05 Bratislava, Slovenská republika IČO: 36 357 065, zapísanej v Obchodnom registri vedenom Mestským súdom Bratislava III, oddiel: Sro, vložka číslo: 40469/B (ďalej len „Účastník konania“ alebo len „AVE SK“) v konaní o stavebnej uzávere vedenom Mestom Senec pod č. k. SEN/1014/2025/29231-bT podľa ust. § 30 zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o územnom plánovaní“).

Účastníci konania a dotknuté orgány môžu podľa oznámenia Mesta Senec o začatí konania č. SEN/1014/2025/29231-bT zo dňa 30.04.2025 o stavebnej uzávere (ďalej len „Oznámenie o začatí konania“) uplatniť svoje námietky a pripomienky najneskôr do 7 pracovných dní odo dňa doručenia Oznámenia o začatí konania, inak k nim nebude Mesto Senec prihliadať.

Účastník konania požiadal Mesto Senec podaním zo dňa 06.05.2025 doručeným Mestu Senec dňa 06.05.2025 o predĺženie lehoty na uplatnenie námietok a pripomienok k Oznámeniu o začatí konania (ďalej len „Žiadosť“). Mesto Senec Žiadosť Účastníka konania nevyhovelo z dôvodu údajnej potreby zachovania stanoveného harmonogramu prípravy a schvaľovania materiálu a údajnej dostatočnosti časového priestoru na vecné a riadne vyjadrenie pripomienok zo strany všetkých dotknutých subjektov, čo oznámilo Účastníkovi konania listom č. SEN1014/2025/29819-30197 datovaným na 12.05.2024, avšak doručeným Účastníkovi konania až dňa 15.05.2025, teda v posledný deň (!) lehoty na podanie námietok a pripomienok.

S ohľadom na uvedené Účastník konania týmto podáva v stanovenej lehote 7 pracovných dní námietky a pripomienky k Oznámeniu o začatí konania, ktoré odôvodňuje nasledovne:

I. ÚVOD

- 1) Mesto Senec zverejnilo dňa 30.04.2025 na stránke <https://www.senec.sk/oznamy-mesta/2025/oznamenie-o-zacati-konania-o-stavebnej-uzavere/> Oznámenie o začatí konania pre riešené katastrálne územie Senec, parcelné číslo 5066/11 a parcelné číslo 5066/9 a parcelné číslo 5066/35 a parcelné číslo 5066/32 a parcelné číslo 5069/15 a parcelné číslo 5070/22 a parcelné číslo 5070/23 a parcelné číslo 5066/2 a parcelné číslo 5069/3 a parcelné číslo 5070/27 a parcelné číslo 5066/33 a parcelné číslo 5066/34 a parcelné číslo 5069/16 a parcelné číslo 5069/18 a parcelné číslo 5069/17 a parcelné číslo 5070/28 a parcelné číslo 5070/30 a parcelné číslo 5066/27 a parcelné číslo 5066/18 a parcelné číslo 5066/22 a parcelné číslo 5066/28 a parcelné číslo 5068/4 a parcelné číslo 5067 a parcelné číslo 5066/8 a parcelné číslo 5066/3 a parcelné číslo 5066/23 a parcelné číslo 5066/30 a parcelné číslo 5066/29 a parcelné číslo 5069/13 a parcelné číslo 5069/12 a parcelné číslo 5070/19 a parcelné číslo 5070/20 a parcelné číslo 5066/10 a parcelné číslo 5066/36 a parcelné číslo 5066/4 a parcelné číslo 5066/19 a parcelné číslo 5066/20 a parcelné číslo 5066/31 a parcelné číslo 5069/19 a parcelné číslo 5069/14 a parcelné číslo 5070/32 a parcelné číslo 5070/21 a parcelné číslo 5070/3 a parcelné číslo 5070/31 a parcelné číslo 5070/12 a parcelné

číslo 5070/14 a parcelné číslo 5070/13 a parcelné číslo 5070/1 a parcelné číslo 5070/34 a parcelné číslo 5071/7 alebo jeho časť z dôvodu zabezpečenia budúceho využitia územia podľa pripravovanej územnoplánovacej dokumentácie Územný plán mesta Senec – Zmeny a doplnky č. 1. Dátum vydania oznámenia o začatí obstarávania pripravovanej územnoplánovacej dokumentácie je 29.04.2025. Podľa Oznámenia o začatí konania sa stavebná uzávera nevzťahuje na vykonávanie udržiavacích prác a na obhospodarovanie poľnohospodárskej pôdy alebo lesných pozemkov (ust. § 30 ods. 1 Zákona o územnom plánovaní). Predpokladaný čas trvania stavebnej uzávery je podľa Oznámenia o začatí konania 24 mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o stavebnej uzávere, najdlhšie však do dňa schválenia Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Senec.

- 2) Dôvod začatia konania o stavebnej uzávere je podľa Oznámenia o začatí konania nasledovný:
„Dôvodom vyhlásenia stavebnej uzávery je pripravovaný zámer v tomto území, ktorý prevyšuje súčasné telesá skládok, čo nezodpovedá výškovému merítku existujúcich skládkových telies, zvyšuje dopravnú záťaž a mení hmotovo-priestorové usporiadanie územia. Mesto Senec pri tvorbe ÚPN mesta Senec, regulácie bloku „so“ s funkčným využitím „skládka odpadu“ (predovšetkým výškového regulatívu) vychádzalo v zmysle §2 ods. (5) zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení účinnom do 31.03.2024 (ďalej aj ako „Stavebný zákon“) z mapových podkladov štátneho mapového diela, automatizovaného informačného systému geodézie, kartografie a katastra, ktorý v danom čase uvádzal výšku príľahlej prístupovej komunikácie k areálu skládky 140 m n.m. (záznam o tejto skutočnosti je obsiahnutý v Správe o obstaraní Územného plánu mesta Senec). Na základe tejto výšky bol navrhnutý záväzný výškový regulatív 20 m, ktorý udáva výšku plochy určenej na skládkovanie po uzatvorení a rekultivácii, pričom výška je meraná od úrovne príľahlej prístupovej komunikácie k areálu skládky čo malo predstavovať max. výšku 160 m n.m.. Navrhovaná výška 160 m n.m. plne rešpektuje súčasné a platné integrované povolenie, ktoré limituje stavebným povolením plochu na skládkovanie nadmorskou výškou, konkrétne 158,86 m n.m. po uzatvorení a rekultivácii. Regulatív limitácie výšky ukladaného odpadu výškou od prístupovej komunikácie (tak ako je to v súčasnosti určené v platnom ÚPN mesta Senec) sa ukázal ako nepostačujúci, nakoľko kataster po integrácii nových presnejších geodetických údajov vykazuje výšku prístupovej komunikácie o 4,8 m vyššie (144,8 m n.m.) než bolo pri tvorbe ÚPN mesta Senec, čo umožňuje navýšenie telesa skládky o ďalších 4,8 m a zároveň nezodpovedá výškovému merítku existujúcich skládkových telies v území. Zároveň poukazujeme, že skládka odpadov je umiestnená v tesnej blízkosti Martinského lesa, ktorý patrí do chráneného územia NATURA 2000. Cieľom súvislej európskej sústavy týchto chránených území je zabezpečiť ochranu najvzácnejších a najviac ohrozených druhov voľne rastúcich rastlín, voľne žijúcich živočíchov a ochranu prírodných biotopov. Martinský les je súčasťou prírodného dedičstva, významného z hľadiska Európskeho spoločenstva. Predmetom ÚPD nie je územné rozširovanie vyššie uvedených etáp, ale stanovenie limitov v rámci súčasného územného vymedzenia skládky. Medzi činnosťami, ktoré môžu mať negatívny vplyv na ciele ochrany v chránenom území sú na prvom mieste uvedené: „Skládky odpadu“.
- 3) Dôsledky, aké budú mať navrhované opatrenia na funkčné a priestorové usporiadanie územia s návrhom potrebných územno-technických a organizačných opatrení sú podľa Oznámenia o začatí konania nasledovné: *„Vzhľadom na povahu stavebnej uzávery, ktorá v predmetnom území na stanovený čas trvania zakazuje určené činnosti, sa nepredpokladajú žiadne dôsledky na existujúce priestorové usporiadanie územia, najmä neprekročenie výškového merítku existujúcich skládkových telies vo vymedzenom území počas trvania stavebnej uzávery. Stavebná uzávera naopak umožní dočasným limitovaním výstavby v predmetnej lokalite, vytvoriť dostatočný časový rámec pre úspešné obstaranie Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Senec až po jej schválenie, ktorých cieľom je definovanie výškového regulatívu nadmorskou výškou, ktorý presne zadefinuje výšku plochy určenej na skládkovanie po uzatvorení a rekultivácii, čo zabezpečí jednoznačnú reguláciu rozvoja územia a ďalšej výstavby/investičnej činnosti v súlade so stanoveným funkčným využitím. Zároveň sa budú naplňať ciele odpadového hospodárstva SR -*

odklonenie odpadov od skládkovania, podporí sa odstránenie pôsobenia stresových faktorov (skládky odpadov, konfliktné uzly a pod.) v územiach prvkov ÚSES, odvrátenie škodlivých vplyvov od chráneného územia NATURA 2000 a pri rozvoji mesta Senec, z hľadiska odpadového hospodárstva bude zabezpečené znižovanie objemu ukladaných komunálnych odpadov na skládke odpadu, ktorá spôsobuje zaťaženie územia znečisťujúcimi látkami, ktoré unikajú do ovzdušia, predstavuje riziko kontaminácie pôdy ako aj spodných vôd a ohrozovania zdravia obyvateľov.“

II.

NÁMIETKY A PRIPOMIENKY

A) NEPRÍPUSTNOSŤ STAVEBNEJ UZÁVERY Z DÔVODU EXISTENCIE PLATNÉHO ÚZEMNÉHO ROZHODNUTIA:

- 4) Účastník konania predovšetkým poukazuje na to, že vo vzťahu k pozemkom, ktoré sú uvedené v Oznámení o začatí konania (t. j. ktorých sa stavebná uzávera má týkať), bolo pre stavebníka SOBA spol. s r.o., so sídlom Fándlyho 9, 903 01 Senec vydané Obvodným úradom životného prostredia, oddelením územného rozvoja a štátnej stavebnej správy Rozhodnutie o umiestnení stavby „Skládka komunálneho odpadu“ na parcelách parc. č. 5069/3, 5066/2, 5066/4, 5070/1 a 5066/3, katastrálne územie Senec č. Výst./951/94-Ka zo dňa 15.08.1994, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 15.08.1994 (ďalej len „Územné rozhodnutie 1“). K uvedenému Územnému rozhodnutiu 1 si nechal Účastník konania vyhotoviť grafickú identifikáciu pozemkov parc. č. 5069/3, 5066/2, 5066/4, 5070/1 a 5066/3 evidovaných v katastri nehnuteľností v roku 1994, a to Ing. Ľubomírou Ogurčákovou, geodetické práce, Jastrabia 4642/21B, 900 25 Chorvátsky Grob, IČO: 37 287 800 zo dňa 12.02.2025 (ďalej len „Grafická identifikácia 1“). Z Grafickej identifikácie 1 vyplýva, že parcely KN, „C“ parc. č. 5066/19, 5066/2, 5066/32, 5066/33, 5066/34, 5066/36, 5066/4, 5069/15, 5069/16, 5069/17, 5069/18, 5069/3, 5070/22, 5070/27, 5070/28, 5070/30, 5070/31, 5070/32, 5069/14, 5070/21, 5070/12, 5069/19, ktorých vlastníkom je Účastník konania, sú súčasťou Územného rozhodnutia 1.

Dôkazný prostriedok:

- Územné rozhodnutie 1
- Grafická identifikácia 1

- 5) Účastník konania ďalej uvádza, že aj vo vzťahu k ďalším pozemkom, ktoré sú uvedené v Oznámení o začatí konania (t. j. ktorých sa stavebná uzávera má týkať), bolo pre stavebníka SOBA spol. s r.o., so sídlom Fándlyho 9, 903 01 Senec vydané Mestom Senec, oddelením stavebného poriadku Rozhodnutie o umiestnení stavby „Rozšírenie regionálnej skládky“ na parcelách parc. č. 5067, 5068/4, 5066/9, 5069/10 a 5066/18, katastrálne územie Senec, č. Výst. 135-03-Sc, Om zo dňa 08.12.2003 (ďalej len „Územné rozhodnutie 2“). K uvedenému Územnému rozhodnutiu 2 si nechal Účastník konania vyhotoviť grafickú identifikáciu pozemkov parc. č. 5067, 5068/4, 5066/9, 5069/10 (pozn. v Územnom rozhodnutí 2 je chyba v písaní pri pozemku parc. č. 5069/10, správne mal byť uvedený pozemok parc. č. 5066/10) a 5066/18 evidovaných v katastri nehnuteľností v roku 2003, a to Ing. Ľubomírou Ogurčákovou, geodetické práce, Jastrabia 4642/21B, 900 25 Chorvátsky Grob, IČO: 37 287 800 zo dňa 15.11.2021 (ďalej len „Grafická identifikácia 2“), ktoré sú v Grafickej identifikácii 2 identifikované na stav v katastri nehnuteľností k 15.11.2021.

Dôkazný prostriedok:

- Územné rozhodnutie 2
- Grafická identifikácia 2

- 6) S poukazom na uvedené je nepochybné, že k pozemkom, ktoré majú byť predmetom stavebnej uzávery boli vydané právoplatné územné rozhodnutia (Územné rozhodnutie 1 a Územné

rozhodnutie 2). Územné rozhodnutie 1 ako aj Územné rozhodnutie 2 boli vydané podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Stavebný zákon“) a sú stále platné.

- 7) Podľa ust. § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní: *„Stavebná uzávera podľa tohto zákona sa nevzťahuje na výstavbu podľa platného stavebného povolenia alebo podľa platného územného rozhodnutia vydaného podľa predpisov účinných do 31. marca 2024.“* Uvedené ustanovenie Zákona o územnom plánovaní upravuje stav, aby vyhlásením stavebnej uzávery nedošlo zámerne k obmedzeniu výstavby schválenej podľa doterajších predpisov (Stavebný zákon). Keďže k pozemkom identifikovaným v bode 4 a v bode 5 tohto vyjadrenia, boli vydané právoplatné územné rozhodnutia (Územné rozhodnutie 1 a Územné rozhodnutie 2), nemožno s poukazom na ust. § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní vo vzťahu k uvedeným pozemkom začať konanie o stavebnej uzávere a vydať rozhodnutie o stavebnej uzávere. Vydaním rozhodnutia o stavebnej uzávere k pozemkom, vo vzťahu ku ktorým bolo vydané právoplatné územné rozhodnutie, by došlo k porušeniu ustanovenia § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní a rozhodnutie o stavebnej uzávere by bolo vydané v rozpore s týmto zákonom.
- 8) V tejto súvislosti Účastník konania poukazuje na skutočnosť, že v dotknutom území (vo vzťahu ku ktorému bolo vydané Územné rozhodnutie 1) plánuje realizovať činnosť/stavbu „SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec“. Ide o dobudovanie existujúceho areálu skládky odpadov Senec o nové činnosti a optimalizáciu výstavby rozširovania vybudovanie riadenej skládky odpadov v súlade s platnými predpismi v odpadovom hospodárstve, a to na pozemkoch parc. č. 5066/2, 5066/4, 5066/19, 5066/32, 5066/33, 5066/34, 5066/36, 5069/3, 5069/14, 5069/15, 5069/16, 5069/17, 5069/18, 5069/19, 5070/12, 5070/21, 5070/22, 5070/27, 5070/28, 5070/30, 5070/31 a 5070/32. Účelom navrhovanej činnosti „SENEC – centrum odpadového hospodárstva“ je modernizácia a dobudovanie súčasného existujúceho areálu skládky odpadov „Skládka odpadov Senec – 3.etapa“ v lokalite Senec – Červený Majer o ďalšie činnosti: zariadenie na úpravu zmesových komunálnych odpadov pred zneškodnením na skládke odpadov, vybudovanie kompostárne na zhodnocovanie biologicky rozložiteľného odpadu, zhodnocovanie stavebného odpadu a vybudovanie rozšírenia jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov (ďalej len „Navrhovaná činnosť“)¹. Príprava realizácie Navrhovanej činnosti bola dôvodom pre začatie konania o stavebnej uzávere, nakoľko podľa Oznámenia o začatí konania: *„Dôvodom vyhlásenia stavebnej uzávery je pripravovaný zámer v tomto území, ktorý prevyšuje súčasné telesá skládok, čo nezodpovedá výškovému merítku existujúcich skládkových telies, zvyšuje dopravnú záťaž a mení hmotovo-priestorové usporiadanie územia.“*
- ¹ <https://www.enviroportal.sk/eia/detail/senec-centrum-odpadoveho-hospodarstva>
- 9) Účastník konania v súvislosti s Navrhovanou činnosťou požiadal Mesto Senec ako príslušný stavebný úrad podľa ust. § 117 ods. 1 Stavebného zákona žiadosťou zo dňa 27.03.2025 doručenou Mestu Senec dňa 28.03.2025 o vydanie stanoviska podľa ust. § 120 ods. 3 Stavebného zákona. Mesto Senec na základe žiadosti Účastníka konania vydalo dňa 09.04.2025 v súlade s ust. § 120 ods. 3 Stavebného zákona stanovisko č. Výst. 786-25-Sc, Gu, ktorým potvrdzuje, že: *„[...] stavba SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec (zmena stavby) sa nachádza na pozemkoch uvedených v územnom rozhodnutí na stavbu Skládka komunálneho odpadu vydaného Obvodným úradom životného prostredia č. Výst./951/94-Ka dňa 15.8.1994. Ide o uzatvorený priestor (oplotený areál odpadového hospodárstva), ktorý sa navrhovanou stavbou „SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec“ nebude meniť. Projekt rieši zmenu stavby SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec a nové územné rozhodnutie sa nevyžaduje. Špeciálne stavebné úrady pri povoľovaní stavby alebo jej zmeny postupujú podľa § 120 ods. 3 stavebného zákona.“* (ďalej len „Stanovisko“).

Na podklade uvedeného samo Mesto Senec v Stanovisku deklarovalo, že vo vzťahu k Navrhovanej činnosti nie je potrebné vydať nové územné rozhodnutie, keďže Navrhovaná činnosť sa nachádza na pozemkoch uvedených v Územnom rozhodnutí 1. Je preto zarádzajúce, že Mesto Senec napriek vedomosti o tom, že k pozemkom, ktoré sú uvedené v Oznámení o začatí konania boli vydané právoplatné územné rozhodnutia (Územné rozhodnutie 1 a Územné rozhodnutie 2), začalo v rozpore so zákonom konanie o stavebnej uzávere, ktorá sa podľa § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní nevzťahuje na výstavbu podľa právoplatného územného rozhodnutia vydaného podľa predpisov účinných do 31.03.2024.

Dôkazný prostriedok:

- Žiadosť účastníka konania zo dňa 27.03.2025
- Stanovisko Mesta Senec

- 10) Účastník konania ďalej uvádza, že Územné rozhodnutie 1 bolo vydané pre stavbu „Skládka komunálneho odpadu“ na pozemkoch parc. č. 5069/3, 5066/2, 5066/4, 5070/1 a 5066/3 (podľa aktuálneho stavu ide o pozemky č. 5066/19, 5066/2, 5066/32, 5066/33, 5066/34, 5066/36, 5066/4, 5069/15, 5069/16, 5069/17, 5069/18, 5069/3, 5070/22, 5070/27, 5070/28, 5070/30, 5070/31, 5070/32, 5069/14, 5070/21, 5070/12, 5069/19), katastrálne územie Senec. Súčasťou tohto územného rozhodnutia 1 boli pozemky, na ktorých bola vybudovaná I. etapa Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (ďalej len „Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec“), Skládka odpadov Senec – 3.etapa vrátane navýšenia hrádze SZ cípu (ďalej len „Skládka odpadov Senec - 3. etapa“).

Územné rozhodnutie 2 bolo vydané pre stavbu „Rozšírenie regionálnej skládky“ na parcelách parc. č. 5067, 5068/4, 5066/9, 5066/10 a 5066/18. Išlo o rozšírenie Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec - vybudovanie Ia. etapy skládky odpadov (resp. II. etapy uvedenej aj pod týmto názvom). Na I. a Ia. etapu Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec sa už odpad nenaváža. Súčasťou Územného rozhodnutia 1 bol aj objekt SO 23 rekultivácia. V Územnom rozhodnutí 2 síce nie sú vymenované stavebné objekty, súčasťou dokumentácie pre územné rozhodnutie bol však aj stavebný objekt rekultivácie.

- B) MESTO SENEC AKO PREVÁDZKOVATEĽ REGIONÁLNEJ SKLÁDKY KOMUNÁLNEHO ODPADU SENEC (I. A IA. ETAPA) A POVINNOSŤ VYKONAŤ UZAVRETIE A REKULTIVÁCIU TEJTO SKLÁDKY ODPADOV:

- 11) Predmetom žiadosti o sprístupnenie informácii zo dňa 07.06.2022 podanej podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo“) bolo sprístupnenie nasledovných informácií: „Ktorá osoba alebo subjekt je v súčasnosti prevádzkovateľom alebo správcom, na ktorého prešli práva a povinnosti vo vzťahu ku skládke podľa zák. č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia (tzv. zákon o IPKZ) v spojení s ustanoveniami zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch (najmä jeho § 24), a to predovšetkým povinnosť zabezpečiť uzavretie skládky, vykonanie jej rekultivácie, následné monitorovanie a zabezpečenie starostlivosti o túto skládku po jej uzavretí (žiadosť sa týka regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec 1 + 1a etapy, Červený Majer (teda nie tzv. 3 etapy).“, Ministerstvo vo svojej odpovedi zo dňa 13.06.2022 sprístupnilo nasledovné informácie: „[...] vyššie uvedená skládka je podľa zákona o IPKZ prevádzkou „Regionálna skládka komunálneho odpadu“, ktorej prevádzkovateľom bola spoločnosť Brantner Soba, s.r.o., IČO: 31 440 967 (ďalej len „prevádzkovateľ“). Podľa § 24 ods. 6 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov: „Ak dôjde k zániku prevádzkovateľa skládky odpadov bez právneho nástupcu podľa osobitného predpisu pred ukončením uzavretia, rekultivácie, monitorovania a zabezpečenia starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí, prechádzajú ku dňu zániku prevádzkovateľa skládky odpadov všetky práva a povinnosti súvisiace

s vydaným súhlasom podľa § 97 ods. 1 písm. j) na obec, na ktorej území sa prevažná časť skládky odpadov nachádza; na túto obec prejde dňom prechodu práv a povinností aj právo nakladať s prostriedkami vytvorenej účelovej finančnej rezervy v súlade s odsekom 5. Povinnosti súvisiace s vydaným súhlasom podľa § 97 ods. 1 písm. j) prechádzajú na obec len do výšky reálne vytvorenej účelovej finančnej rezervy“. Uznesením Okresného súdu Bratislava I, č. k. 36 Exre/265/2007 zo dňa 19.12.2007, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16.01.2008 bola spoločnosť Brantner Soba, s.r.o. zrušená likvidáciou. Mesto Senec dňa 18.06.2009 doručilo na Slovenskú inšpekciu životného prostredia (ďalej len „SIŽP“) potvrdenie o odovzdaní a prevzatí skládky – listom č. 24028/1446/Ne zo dňa 22.04.2009. V tomto liste Mesto Senec, zastúpené primátorom Ing. Karolom Kvádom potvrdzuje, že reálne prevzalo skládku dňa 02.04.2009, pričom na mesto prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou a monitorovaním skládky odpadov. Mesto Senec zároveň potvrdilo prevzatie účelovej finančnej rezervy (ďalej len „ÚFR“) a taktiež celej dokumentácie potrebnej na uzavretie, rekultiváciu a monitorovanie skládky. Na základe uvedeného, na mesto Senec prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím skládky odpadov, vykonaním jej rekultivácie a jej následným monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí. Povinnosťou mesta Senec v súvislosti s ustanovením § 24 ods. 6 zákona o odpadoch je podať na povoľovací orgán – SIŽP žiadosť podľa § 6 a 7 zákona o IPKZ o vydanie súhlasu na uzavretie a rekultiváciu skládky odpadov, k čomu je potrebné predložiť okrem iného aj aktualizovanú projektovú dokumentáciu na uzavretie a rekultiváciu skládky. Túto je potrebné aktualizovať aj z dôvodu prekročenia maximálneho povoleného množstva ukladaneho odpadu na skládku. Návrh riešenia spôsobu na uzavretie, rekultiváciu, monitorovanie a zabezpečenie starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí musí byť predložený ako súčasť dokumentácie pri posudzovaní vplyvov na životné prostredie. Prílohou žiadosti je aj záverečné stanovisko alebo rozhodnutie zo zisťovacieho konania o posudzovaní navrhovanej činnosti na životné prostredie alebo vyjadrenie k zmene navrhovanej činnosti podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov.“

- 12) Z vyššie uvedenej odpovede Ministerstva nepochybne vyplýva, že Mesto Senec prevzalo Regionálnu skládku komunálneho odpadu Senec (I. a la. etapa) dňa 02.04.2009, čo potvrdilo listom č. 24028/1446/Ne zo dňa 22.04.2009 zaslaným Slovenskej inšpekcii životného prostredia (ďalej len „SIŽP“). Na Mesto Senec teda prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou a monitorovaním Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a la. etapa). Mesto Senec zároveň prevzalo účelovú finančnú rezervu a tiež celú dokumentáciu potrebnú na uzavretie, rekultiváciu a monitorovanie Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a la. etapa). Na základe uvedeného, na Mesto Senec prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím skládky odpadov, vykonaním jej rekultivácie a jej následným monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí, a preto je Mesto Senec prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a la. etapa) .

Dôkazný prostriedok:

- odpoveď Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov zo dňa 13.06.2022

- 13) V prípade, ak by bolo vydané rozhodnutie o stavebnej uzávere podľa Zákona o územnom plánovaní, Mesto Senec by si nemohlo splniť zákonnú požiadavku zabezpečiť uzavretie a rekultiváciu skládky odpadov. Súčasne platí, že ak by Mesto Senec malo v úmysle realizovať rekultiváciu I. a la. etapy Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, mohlo by tak vykonať na základe žiadosti o zmenu stavby pred dokončením, keďže uskutočnenie rekultivácie je možné na základe stavebného povolenia (zmeny existujúcej stavby), čo by však Mestu Senec rozhodnutie o stavebnej uzávere znemožnilo.

- 14) Účastník konania vo vzťahu k postaveniu Mesta Senec ako prevádzkovateľa Regionálnej skládky komunálnych odpadov Senec (I. a II. etapa) poukazuje na dokument „Čestné vyhlásenie“ zo dňa 11.09.2009, v ktorom štatutárny zástupca Mesta Senec, Ing. Karol Kvál, uviedol zoznam prevádzkovateľov Regionálnej skládky komunálnych odpadov Senec, pričom ako posledný z prevádzkovateľov tejto skládky je uvedené Mesto Senec, a to od 02.04.2009 (odo dňa prevzatia Regionálnej skládky komunálnych odpadov Senec, I. a II. etapa). To znamená, že Mesto Senec sa označilo za prevádzkovateľa tejto skládky odpadov a túto skutočnosť nijako nespochybnilo, čo potvrdzuje napríklad aj skutočnosť, že Mesto Senec v danej dobe prevzalo účelovú finančnú rezervu (ďalej len „ÚFR“) a tiež celú dokumentáciu potrebnú na uzavretie, rekultiváciu a monitorovanie skládky (viď bod 11 a 15 tohto vyjadrenia).

Dôkazný prostriedok:

- kópia Čestného vyhlásenia Mesta Senec zo dňa 11.09.2009

- 15) Účastník konania ďalej poukazuje aj na list Obvodného úradu životného prostredia v Senci č. j. ŽP/OH/1665/2009 PO zo dňa 07.09.2009 vydaný ako potvrdenie vo veci čerpania prostriedkov ÚFR k Regionálnej skládke komunálneho odpadu Senec. Obvodný úrad životného prostredia v Senci tento list vydal na základe žiadosti Mesta Senec (zo dňa 26.08.2009) a potvrdil v ňom oprávnenosť čerpania prostriedkov ÚFR vo výške 526.447,- Eur na vykonanie rekultivácie a následné monitorovanie vo vzťahu k celej etape starostlivosti o skládku odpadov podľa predloženej dokumentácie „Rekultivácia skládky I. a II. etapa, úprava skládky pre rekultiváciu“.

Dôkazný prostriedok:

- kópia listu Obvodného úradu životného prostredia v Senci, č.j. ŽP/OH/1665/2009 PO zo dňa 07.09.2009

- 16) Účastník konania zároveň dáva do pozornosti aj Nájomnú zmluvu, ktorá bola uzatvorená dňa 11.09.2009 medzi obchodnou spoločnosťou SC SUNCITY s.r.o., so sídlom Fándlyho 3, 903 01 Senec, IČO: 36 742 589, zapísanou v Obchodnom registri vedenom Mestským súdom Bratislava III, oddiel: Sro, vložka číslo: 44749/B (ďalej len „spoločnosť SC SUNCITY s.r.o.“) ako prenajímateľom a Mestom Senec ako nájomcom zo dňa 11.09.2009, podľa ktorej (Článok I. Predmet a účel zmluvy, bod 2.) prenajímateľ prenechal touto nájomnou zmluvou predmet nájmu (pozemky špecifikované v Článku I., bod 1 nájomnej zmluvy) do dočasného užívania, a to na účely rekultivácie skládky odpadov 1. a II. umiestnenej na uvedených pozemkoch. Nájomca (Mesto Senec) sa zaviazal užívať predmet nájmu výlučne na účel uvedený v bode 2. tohto článku (Článok I. Predmet a účel zmluvy, bod 3.).

Dôkazný prostriedok:

- kópia Nájomnej zmluvy uzatvorenej medzi prenajímateľom: spoločnosťou SC SUNCITY s.r.o. a nájomcom: Mestom Senec dňa 11.09.2009

- 17) Z vyššie uvedených skutočností a dôkazov nepochybne vyplýva, že Mesto Senec sa vedome stalo prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a II. etapa), prevzalo ÚFR a celú dokumentáciu vzťahujúcu sa k tejto skládke odpadov a potrebnú na jej uzatvorenie, rekultiváciu a monitorovanie, uzatvorilo v roku 2009 nájomnú zmluvu so spoločnosťou SC SUNCITY s.r.o., Senec za účelom vykonania rekultivácie skládky odpadov I. a II. etapa (bez ohľadu na to, že nájomná zmluva už bola v roku 2017 ukončená). Z uvedených dôvodov sa na Mesto Senec vzťahujú nasledovné príslušné ustanovenia zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečistenia životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o IPKZ“) a zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o odpadoch“):

Podľa ust. § 3 ods. 3 písm. c) bod 5. Zákona o IPKZ: „Súčasťou integrovaného povolenia je v oblasti odpadov súhlas na uzavretie skládky odpadov alebo jej časti, vykonanie jej rekultivácie a jej následné monitorovanie.“

Podľa ust. § 19 ods. 1 písm. a) Zákona o odpadoch: „Prevádzkovateľ skládky odpadov je okrem povinností podľa § 14 a 17 povinný spracovať a mať schválenú projektovú dokumentáciu na uzavretie, rekultiváciu, monitorovanie skládky odpadov a zabezpečovať starostlivosť o skládku odpadov po jej uzavretí; spracovanú projektovú dokumentáciu prikladá žiadateľ o udelenie súhlasu na prevádzkovanie skládky odpadov podľa § 97 ods. 1 písm. a) k žiadosti o udelenie tohto súhlasu.“

Podľa ust. § 19 ods. 1 písm. d) Zákona o odpadoch: „Prevádzkovateľ skládky odpadov je okrem povinností podľa § 14 a 17 povinný skládku odpadov uzavrieť, rekultivovať, monitorovať a zabezpečiť starostlivosť o ňu po jej uzavretí v súlade so schválenou projektovou dokumentáciou.“

Podľa § 19 ods. 3 Zákona o odpadoch: „Prevádzkovateľ skládky odpadov je povinný najneskôr do šiestich mesiacov odo dňa naplnenia kapacity skládky odpadov alebo odo dňa uplynutia doby platnosti rozhodnutia na jej prevádzkovanie vydaného podľa § 97 ods. 1 písm. a) požiadať o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) a ak zanikla platnosť rozhodnutia na jej prevádzkovanie podľa § 114c ods. 13 písm. b) a ods. 14, je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný požiadať o udelenie tohto súhlasu do dvoch mesiacov odo dňa zániku platnosti rozhodnutia.“

Podľa § 19 ods. 4 Zákona o odpadoch: „Prevádzkovateľ skládky odpadov je povinný uzavrieť skládku odpadov alebo jej časť alebo vykonať jej rekultiváciu najneskôr v posledný deň lehoty uvedenej v súhlase podľa § 97 ods. 1 písm. j).“

Podľa ust. 97 ods. 6 Zákona o odpadoch: „Súhlas podľa odseku 1 písm. j) obsahuje aj lehotu, v ktorej je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný

a) začať najneskôr s uzatváraním skládky odpadov alebo jej časti a s rekultiváciou skládky odpadov; táto lehota nesmie byť dlhšia ako šesť mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto súhlasu a

b) ukončiť uzatváranie skládky odpadov alebo jej časti a rekultiváciu skládky odpadov.“

Podľa ust. § 114c ods. 1 písm. c) Zákona o odpadoch: „Prevádzkovateľ skládky odpadov alebo jej časti uvedenej do prevádzky do 30. júna 2001, na ktorú sa vzťahovala povinnosť predložiť plán úprav skládky odpadov podľa právneho predpisu účinného do 31. decembra 2015, je povinný predložiť orgánu štátnej správy odpadového hospodárstva alebo inšpekcii podľa osobitného predpisu do 1. januára 2021 žiadosť o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) alebo súhlasu podľa osobitného predpisu na všetky časti skládky odpadov, na ktoré takéto súhlas ešte nebol udelený.“

- 18) Na podklade vyššie uvedeného je nepochybné, že Mesto Senec je prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a II. etapa), a preto sa na neho vzťahujú aj ustanovenia Zákona o odpadoch týkajúce sa uzavretia, rekultivácie, monitorovania a zabezpečenia starostlivosti o ňu po jej uzavretí v súlade so schválenou projektovou dokumentáciou ako aj povinnosť požiadať SIŽP o udelenie súhlasu na uzavretie skládky odpadov alebo jej časti, vykonanie jej rekultivácie a jej následné monitorovanie podľa § 3 ods. 3 písm. c) bod 5. Zákona o IPKZ. Ako je uvedené v bode 11 a 15 tohto vyjadrenia, Mesto Senec v danej dobe prevzalo účelovú finančnú rezervu a celú dokumentáciu vzťahujúcu sa k tejto skládke odpadov a potrebnú na jej uzavretie, rekultiváciu a jej monitorovanie. To, že v čase prevzatia Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a II. etapa) Mestom Senec nebol udelený súhlas na uzavretie a rekultiváciu tejto skládky odpadov nezakladá zákonné dôvody na to, aby Mesto Senec konalo v rozpore so Zákom o odpadoch. Preto sa na Mesto Senec, ktoré je prevádzkovateľom Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, bezpochyby vzťahuje povinnosť požiadať o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j)

Zákona o odpadoch na uzavretie Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, vykonanie jej rekultivácie a jej následné monitorovanie, čo malo Mesto Senec už dávno vykonať tak, aby mu tento súhlas bol aj udelený.

Vydaním rozhodnutia o stavebnej uzávere, ktoré by bolo výsledkom predmetného konania o stavebnej uzávere, by Mesto Senec porušilo svoje zákonné povinnosti ako prevádzkovateľa Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, pretože stavebná uzávera by sa týkala aj povinnosti Mesta Senec uzavrieť, vykonať rekultiváciu a následné monitorovanie Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec. Stavebná uzávera nemôže brániť vykonaniu zákonných povinností, t. j. povinností ustanovených v osobitnom predpise, ktorým je v tomto prípade Zákon o odpadoch.

- 19) Účastník konania k I. a Ia. etape Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec, vo vzťahu ku ktorým (etapám) prešli všetky práva a povinnosti súvisiace s uzavretím skládky odpadov, vykonaním jej rekultivácie a jej následným monitorovaním a zabezpečením starostlivosti o skládku odpadov po jej uzavretí na Mesto Senec (viď body 11 až 18 tohto vyjadrenia), poukazuje aj na problém pretekajúcej a nevyhovujúcej akumulácie nádrže priesakových kvapalín nachádzajúcej sa na pozemku parc. č. 5066/31, ktorá neustále preteká. Priesaková kvapalina sa z tejto akumulácie nádrže vylieva na okolité susediace pozemky, ktoré sú vo vlastníctve Účastníka konania, ako aj vo vlastníctve spoločnosti SC SUNCITY s.r.o. (a to pozemok parc. č. 5066/31) a spôsobuje znečistenie týchto pozemkov a pravdepodobnú kontamináciu životného prostredia. Množstvo priesakovej kvapaliny miestami zaplavuje aj dažďové šachty, čím dochádza k znečisteniu zachytených zrážkových vôd, ktoré by mali podľa schválenej projektovej dokumentácie pre všetky etapy výstavby Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec voľne zasakovať do terénu v mieste vzdialenom niekoľko metrov od akumulácie nádrže priesakových kvapalín I. a Ia. etapy. Vzhľadom na vyspádovanie areálu Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec a tým aj vyspádovanie odvádzania zrážkových vôd, pretečená priesaková kvapalina z I. a Ia. etapy voľne zasakuje do terénu v rovnakom mieste ako zrážkové vody. Vyliea a voľne tečúce množstvo priesakovej kvapaliny je také, že podložie už nie je schopné túto vodu zadržať a tým priesaková kvapalina zostáva na pozemkoch Účastníka konania a spoločnosti SC SUNCITY s.r.o. a vytvára nežiadúce jazierka.
- 20) Účastník konania podal v tejto súvislosti niekoľko podnetov na SIŽP, ktorá opakovane vykonala kontrolu u prevádzkovateľa Mesto Senec podľa Zákona o IPKZ a zistila opakované porušenia ustanovení Zákona o IPKZ Mestom Senec. Správy z environmentálnych kontrol sú zverejnené na nasledovnom webovom sídle: <https://www.enviroportal.sk/ipkz/prevadzka/39>. Mesto Senec podľa správ o environmentálnych kontrolách vykonaných Inšpekciou porušilo nasledovné ustanovenia Zákona o IPKZ:
- ust. § 26 ods. 1 písm. a) Zákona o IPKZ – vykonávať činnosť v prevádzke v súlade s vydaným povolením a udržiavať prevádzku pod nepretržitým dohľadom,
 - ust. § 26 ods. 1 písm. b) Zákona o IPKZ – udržiavať prevádzku v súlade s podmienkami určenými v povolení,
 - ust. § 27 ods. 1 Zákona o IPKZ – pokiaľ nastane akákoľvek havária alebo iná mimoriadna udalosť významne ovplyvňujúca životné prostredie, je prevádzkovateľ povinný bez zbytočného odkladu o tejto skutočnosti informovať inšpekciu,
 - ust. § 27 ods. 2 Zákona o IPKZ – prevádzkovateľ je povinný prijať opatrenia na obmedzenie následkov na životné prostredie a zabránenie ďalším možným mimoriadnym udalostiam alebo haváriám.

Dôkazný prostriedok:

- listy Účastníka konania adresované SIŽP zo dňa 04.07.2023, zo dňa 09.03.2023, zo dňa 03.12.2022, zo dňa 13.11.2020, zo dňa 07.07.2020 a zo dňa 31.05.2017

21) Z jednotlivých správ o environmentálnych kontrolách vykonaných SIŽP na Regionálnej skládke odpadov Senec vyplýva okrem iného napr., že Regionálna skládka komunálneho odpadu Senec stále nie je uzavretá, zrekultivovaná a tým ani monitorovaná. Zo Správy o environmentálnej kontrole č. 39/2020/Sob/P, vykonanej za kontrolované obdobie od 29.10.2019 do 08.02.2021, napríklad vyplýva (str. 8), že táto skládka odpadov nemá vypracovaný projekt uzatvorenia a rekultivácie, je potrebné vykonávať pravidelný monitoring podzemných vôd, svahy telesa skládky odpadov sú na viacerých miestach zosunuté, nádrž na priesakovú kvapalinu je nedostatočná, nečerpá sa, preteká voľne do okolitej pôdy.

22) Mesto Senec doteraz nevykonalo žiadne kroky, ktorými by vo vzťahu k Regionálnej skládke komunálneho odpadu Senec, ktorej je prevádzkovateľom, zabezpečilo postup podľa Zákona o IPKZ a Zákon o odpadoch a tiež aby zamedzilo pokračujúcemu poškodzovaniu životného prostredia a tým aj ohrozovaniu a poškodzovaniu majetku Účastníka konania a spoločnosti SC SUNCITY s.r.o.

Účastník konania s ohľadom na vyššie uvedené opakovane uvádza, že v prípade vydania rozhodnutia o stavebnej uzávere Mesto Senec (prípadne akýkoľvek iný subjekt) nebude môcť splniť svoje zákonné povinnosti a zabezpečiť uzavretie a rekultiváciu Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a II. etapa) na zabránenie znečistenia životného prostredia, okrem iného aj v súvislosti s nevyhovujúcim stavom akumuláčnej nádrže priesakovej kvapaliny, ktorá uniká do okolitého prostredia a znečisťuje ho.

23) Účastník konania vo vzťahu k nevyhovujúcej akumuláčnej nádrži priesakovej kvapaliny uvádza, že súčasťou Navrhovanej činnosti (viď bod 8 tohto vyjadrenia) bude okrem iného aj vybudovanie veľkokapacitnej akumuláčnej nádrže, ktorá bude môcť byť využitá aj pre skládku I. a II. etapy, čím sa zamedzí možná kontaminácia odvádzaných zrážkových vôd z areálu prevádzky znečisťujúcimi látkami z akumuláčnej nádrže priesakových kvapalín naplnenej Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec I. a II. etapy a zároveň sa zníži riziko úniku znečistených odpadových vôd do okolitého prostredia. Uvedené (vybudovanie veľkokapacitnej akumuláčnej nádrže) bude mať pozitívny vplyv aj na okolité biotopy. Vydanie rozhodnutia o stavebnej uzávere by znemožnilo realizáciu Navrhovanej činnosti, a teda aj realizáciu veľkokapacitnej akumuláčnej nádrže na priesakovú kvapalinu. Ak nebude vybudovaná nová veľkokapacitná akumuláčna nádrž na priesakovú kvapalinu z telesa skládky odpadov a z plôch areálu skládky odpadov, nebude možné, do budúcnosti, pripojiť vody z I. a II. etapy skládky odpadov do vyhovujúcej veľkokapacitnej nádrže (viď str. 100 a 113 zámeru Navrhovanej činnosti²) čo znamená, že bude zabránené zabezpečiť elimináciu rizika úniku znečistených odpadových vôd do okolitého prostredia. Touto námietkou možno tiež zásadne spochybniť jeden z dôvodov, ktoré Mesto Senec uvádza pre zámer stavebnej uzávery, keď upozorňuje na „*riziko kontaminácie pôdy ako aj spodných vôd a ohrozovania zdravia obyvateľov*“ v dôsledku skládky odpadov, keďže za súčasného stavu je preukázateľné (vzhľadom na skutočnosti uvádzané vyššie), že sledovaná stavebná uzáva len zapríčiní zvýšenú kontamináciu, ktorá by sa inak dala eliminovať v rámci Navrhovanej činnosti.

² <https://www.enviroportal.sk/eia/detail/senec-centrum-odpadoveho-hospodarstva>

C) ZÁKONNÉ POVINNOSTI ÚČASTNÍKA KONANIA A POVINNOSTI VYPLÝVAJÚCE Z INTEGROVANÉHO POVOLENIA:

24) Účastník konania poukazuje na to, že rovnako ako na Mesto Senec, ktoré je prevádzkovateľom (subjektom, ktorý má povinnosti súvisiace s uzavretím, rekultiváciou, monitoringom a následnou starostlivosťou) Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec (I. a II. etapa), sa aj na Účastníka konania vzťahujú zákonné povinnosti súvisiace s uzavretím a rekultiváciou Skládky odpadov Senec - 3. etapa. Účastník konania uvádza, že aktuálne je v prevádzke 3. etapa označená ako „Skládka odpadov Senec - 3. etapa“. Vo vzťahu k prevádzke na zneškodňovanie odpadov „Skládka odpadov Senec - 3. etapa“ vydala SIŽP rozhodnutie č. 5844/37/2020-

14486/2021/374390107/Z8-SP zo dňa 19.07.2021, ktorým SIŽP, okrem iného, udelila Účastníkovi konania súhlas na prevádzkovanie zariadenia na zneškodnenie odpadov – Skládky odpadov Senec - 3. etapa a tiež ním udelila stavebné povolenie aj pre objekt SO – 20 Technická a biologická rekultivácia (v súlade s predloženou projektovou dokumentáciou). Účastník konania konštatuje, že ako prevádzkovateľ Skládky odpadov Senec - 3. etapa je povinný

- v súlade s ust. § 19 ods. 1 písm. d) Zákona o odpadoch *uzavrieť, rekultivovať, monitorovať a zabezpečiť starostlivosť o ňu po jej uzavretí v súlade so schválenou projektovou dokumentáciou,*
- v súlade s ust. § 19 ods. 3 Zákona o odpadoch *najneskôr do šiestich mesiacov odo dňa naplnenia kapacity skládky odpadov alebo odo dňa uplynutia doby platnosti rozhodnutia na jej prevádzkovanie vydaného podľa § 97 ods. 1 písm. a) požiadať o udelenie súhlasu podľa § 97 ods. 1 písm. j) a ak zanikla platnosť rozhodnutia na jej prevádzkovanie podľa § 114c ods. 13 písm. b) a ods. 14, je prevádzkovateľ skládky odpadov povinný požiadať o udelenie tohto súhlasu do dvoch mesiacov odo dňa zániku platnosti rozhodnutia,*
- v súlade s ust. § 19 ods. 4 Zákona o odpadoch *uzavrieť skládku odpadov alebo jej časť alebo vykonať jej rekultiváciu najneskôr v posledný deň lehoty uvedenej v súhlase podľa § 97 ods. 1 písm. j),*
- v súlade s ust. § 97 ods. 6 Zákona o odpadoch *súhlas podľa § 97 ods. 1 písm. j) obsahuje aj lehotu, v ktorej je prevádzkovateľ skládky povinný začať najneskôr s uzatváraním skládky odpadov alebo jej časti a s rekultiváciou skládky odpadov; táto lehota nesmie byť dlhšia ako šesť mesiacov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti súhlasu a ukončiť uzatváranie skládky odpadov alebo jej časti a rekultiváciu skládky odpadov.*

25) Na základe vyššie uvedeného je Účastník konania povinný (okrem iného) splniť citované zákonné povinnosti v zákonných lehotách, v súlade s osobitným predpisom (Zákonom o odpadoch), a podmienkami rozhodnutia SIŽP č. 550-24828/37/2008/Koz,Sta/374390107 zo dňa 2008 právoplatného dňa 24.07.2008 v znení neskorších zmien a doplnkov (ďalej len „Integrované povolenie“) udeleného SIŽP pre Skládku odpadov Senec - 3. etapa.

26) Účastník konania poukazuje na rozhodnutie SIŽP č. 550-24828/37/2008/Koz,Sta/374390107 zo dňa 2008 právoplatné dňa 24.07.2008, ktorým SIŽP povolila vykonávanie činnosti v prevádzke „Skládka odpadov Senec – 3. etapa“, a to písm. K. (Opatrenia pre prípad skončenia činnosti v prevádzke, najmä na zamedzenie znečisťovania miesta prevádzky a jeho uvedenie do uspokojivého stavu), bod 1. a 2., podľa ktorého:

- (i) Prevádzkovateľ je povinný požiadať inšpekciu o udelenie súhlasu na uzavretie skládky alebo jej časti alebo na vykonanie jej rekultivácie.
- (ii) Prevádzkovateľ je povinný zabezpečiť uzavretie a rekultiváciu kazietských skládok podľa schváleného projektu uzavretia, rekultivácie a monitorovania skládky.

27) S poukazom na uvedené je Účastník konania povinný plniť si zákonné povinnosti súvisiace s uzavretím a rekultiváciou Skládky odpadov Senec - 3. etapa, ako aj plniť podmienky Integrovaného povolenia. Z uvedených dôvodov je Oznámenie o začatí konania a celkový zámer stavebnej uzávery, v ktorom neboli zohľadnené zákonné povinnosti Účastníka konania, v rozpore so zákonom, nakoľko bráni Účastníkovi konania plniť jeho povinnosti, ktoré mu vyplývajú z Integrovaného povolenia a zo Zákona o odpadoch. Je nepripustné, aby stavebnou uzáverou bolo zabránené Účastníkovi konania plniť si zákonné povinnosti, ktoré súvisia s prevádzkovaním zariadenia na zneškodňovanie odpadov – Skládkou odpadov Senec - 3. etapa.

D) K DÔSLEDKOM NAVRHOVANÝCH OPATRENÍ NA FUNKČNÉ A PRIESTOROVÉ USPORIADANIE ÚZEMIA A NÁVRHU POTREBNÝCH ÚZEMNO-TECHNICKÝCH A ORGANIZAČNÝCH OPATRENÍ:

28) Účastník konania k dôvodom a dôsledkom navrhovaných opatrení na funkčné a priestorové usporiadanie územia a návrhu potrebných územno-technických a organizačných opatrení uvedených na str. 3 a 4 Oznámenia o začatí konania, a to: „[...] skládka odpadov spôsobuje zaťaženie územia znečisťujúcimi látkami, ktoré unikajú do ovzdušia, predstavuje riziko kontaminácie pôdy ako aj spodných vôd a ohrozovania zdravia obyvateľov. [...] Zároveň sa budú naplňať ciele odpadového hospodárstva SR - odklonenie odpadov od skládkovania, podporí sa odstránenie pôsobenia stresových faktorov (skládky odpadov, konfliktné uzly a pod.) v územiach prvkov ÚSES, odvrátenie škodlivých vplyvov od chráneného územia NATURA 2000 a pri rozvoji mesta Senec, z hľadiska odpadového hospodárstva bude zabezpečené znížovanie objemu ukladaných komunálnych odpadov na skládke odpadu, ktorá spôsobuje zaťaženie územia znečisťujúcimi látkami, ktoré unikajú do ovzdušia, predstavuje riziko kontaminácie pôdy ako aj spodných vôd a ohrozovania zdravia obyvateľov.“, uvádza nasledovne:

29) Účastník konania uvádza, že na Ministerstve je aktuálne vedené správne konanie o posúdení vplyvov Navrhovanej činnosti na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o posudzovaní vplyvov na životné prostredie“)³. Ministerstvo na základe vykonaného posúdenia vplyvov Navrhovanej činnosti vydalo Záverečné stanovisko č. 1341/2024-1.7/mo, 75985/2024, int. 75986/2024 zo dňa 26.11.2024, podľa ktorého Ministerstvo súhlasí s realizáciou Navrhovanej činnosti (ďalej len „Záverečné stanovisko“). Pre účely posúdenia Navrhovanej činnosti podľa Zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie boli vypracované odborne spôsobilými osobami viaceré odborné štúdie. Taktiež Účastník konania predložil v konaní Ministerstvu Vyhodnotenie vplyvov Navrhovanej činnosti na životné prostredie vrátane kumulatívnych. K zámeru Navrhovanej činnosti a k správe o hodnotení Navrhovanej činnosti sa vyjadrili aj dotknuté orgány. Hodnotením Navrhovanej činnosti neboli preukázané také negatívne vplyvy Navrhovanej činnosti na životné prostredie, ktoré by odôvodňovali vydanie nesúhlasného Záverečného stanoviska v povinnom hodnotení. Navrhovaná činnosť sa plánuje realizovať v už existujúcom areáli odpadového hospodárstva prevádzkovanom Účastníkom konania. Navrhovaná činnosť prispeje k dôslednému uplatňovaniu hierarchie odpadového hospodárstva, a to najmä zabezpečením úpravy zmesového komunálneho odpadu, kompostovaním biologicky rozložiteľných odpadov, či zhodnocovaním stavebných odpadov. Zároveň sú v Záverečnom stanovisku na str. 48 a 49 uvedené opatrenia a podmienky na prípravu, realizáciu a prípadne na ukončenie Navrhovanej činnosti alebo jej zmeny, ak je spojené s likvidáciou, sanáciou alebo rekultiváciou vrátane opatrení na vylúčenie alebo zníženie významne nepriaznivých vplyvov Navrhovanej činnosti alebo jej zmeny na životné prostredie.

³ <https://www.enviroportal.sk/eia/detail/senec-centrum-odpadoveho-hospodarstva>

Účastník konania dáva do pozornosti, že v povinnom hodnotení Navrhovanej činnosti neboli preukázané významné negatívne vplyvy Navrhovanej činnosti na (i) ovzdušie, (ii) pôdu, (iii) podzemné vody, (iv) zdravie obyvateľov, (v) biodiverzitu, chránené územia a ich ochranné pásma ani na (vi) faunu, flóru a ich biotopy, a preto dôvody a dôsledky navrhovaných opatrení na funkčné a priestorové usporiadanie územia a návrhy potrebných územno-technických a organizačných opatrení uvedené na str. 3 a 4 Oznámenia o začatí konania a v bode 28 tohto vyjadrenia sú absolútne nedôvodné, nezohľadňujúce a nerešpektujúce aktuálny stav.

30) Účastník konania vo vzťahu k cieľom odpadového hospodárstva Slovenskej republiky, ku ktorým podľa Oznámenia o začatí konania patrí odklonenie odpadov od skládkovania, tiež poukazuje na Program odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky 2021 – 2025 (ďalej len „POH SR“), na str. 148 a 149, bod 5.3. Skládky odpadov podľa ktorých: „V súvislosti s absenciou skládkových kapacít už v 2 regiónoch, resp. na určité druhy nebezpečných odpadov, ktoré vznikajú vo väčšom množstve najmä z priemyselnej činnosti, je potrebné detailnejšie analyzovať možnosti koncových spracovateľských kapacít pre nebezpečné odpady. V prípade potreby sa vykoná aj analýza pre možné povolenie rozširovania existujúcich kapacít skládok odpadu. Budovanie skládok

odpadov na nebezpečný odpad nie je na programové obdobie rokov 2021 - 2025 potrebné a je v priamom rozpore s cieľmi SR pre nakladanie s odpadmi. Sklárky odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný, predstavujú zariadenia na zneškodňovanie odpadov, kde ročne skončí približne 3 mil. ton odpadov kategórie ostatný odpad. Ich dôležitosť spočíva okrem iného aj v tom, že na túto kategóriu sklárky odpadov je ukladaná prevažná časť komunálneho odpadu, t. j. najmä ZKO a objemný odpad. Pri posudzovaní voľnej kapacity skládok odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný, je však okrem produkcie komunálneho odpadu potrebné počítat' aj s voľnou kapacitou pre priemyselné odpady. Na základe analýzy z posledných rokov možno zvažovať, že na túto kategóriu skládok je ukladáných približne 50% komunálnych odpadov a 50 % priemyselných odpadov. Uzatváranie skládok odpadov je preto potrebné citlivo posudzovať nie len z hľadiska možnosti skládovať komunálny odpad, ale je významnou mierou ovplyvnená aj priemyselná sféra. Budovanie nových skládok odpadov nie je pre nasledovné obdobie potrebné a je v rozpore s cieľmi programu. Rozširovanie kapacít skládok odpadov však bude nevyhnutné tak v strednodobom, ako aj v dlhodobom horizonte, keďže ich úloha je z hľadiska bezpečnosti nakladania s odpadom a princípom blízkosti a sebestačnosti stále nenahradiateľná.“

S poukazom na vyššie uvedené je teda zrejmé, že podľa POH SR rozširovanie kapacít skládok odpadov bude potrebné z hľadiska bezpečnosti nakladania s odpadom a princípom blízkosti a sebestačnosti. Odklonenie od skládkovania neznamena ukončenie prevádzkovania existujúcich skládok odpadov na území Slovenskej republiky, pod odklonením od skládkovania treba rozumieť využitie aj iných spôsobov nakladania s odpadmi, napr. ich zhodnocovanie.

- 31) Účastník konania ďalej uvádza, že Oznámenie o začatí konania v rozsahu pozemkov vymedzených v tomto oznámení v spojení s dôvodmi začatia tohto konania (viď str. 3 Oznámenia o začatí konania) namieta aj vo vzťahu k inej plánovanej činnosti Účastníka konania, ktorá je súčasťou Navrhovanej činnosti, a to stavby Haly triedeného odpadu (Úprava ZKO). Hala triedeného odpadu (Úprava ZKO) (ďalej len „Hala“) nepredstavuje zámer, ktorý (podľa dôvodov Oznámenia o začatí konania) „*prevyšuje súčasné telesá skládok, čo nezodpovedá výškovému merítku existujúcich skládkových telies ... Regulatív limitácie výšky ukladaneho odpadu výškou od prístupovej komunikácie (tak ako je to v súčasnosti určené v platnom ÚPN mesta Senec) sa ukázal ako nepostačujúci...*“ ako aj iné dôvody, ktoré nie sú relevantné pre Halu. Hala bude určená na iné nakladanie s odpadmi, ktoré nie je zneškodňovaním odpadov na skládke odpadov. Zmena výšky sklárky odpadov nemá žiaden súvis s Halou, s činnosťou v nej vykonávanou, ktorá je odlišná od činnosti nakladania s odpadmi vykonávanej na skládke odpadov. Stavebné parametre a prevedenie Haly (napr. jej výška) rešpektuje platný Územný plán Mesta Senec a činnosti nakladania s odpadmi v ňom uvedené. Hala a činnosti nakladania s odpadmi v nej vykonávané sú naopak v súlade s ďalšími dôvodmi uvedenými v Oznámení o začatí stavebnej uzávery, a to „*odklonenie odpadov od skládkovania, podporí sa odstránenie pôsobenia stresových faktorov (sklárky odpadov, konfliktné uzly a pod.) v územiach prvkov ÚSES, odvrátenie škodlivých vplyvov od chráneneho územia NATURA 2000 a pri rozvoji mesta Senec, z hľadiska odpadového hospodárstva bude zabezpečené znižovanie objemu ukladáných komunálnych odpadov na skládke odpadu ...*“. Preto dôvody uvedené v Oznámení o začatí konania sa nevzťahujú na Halu a činnosť nakladania s odpadmi, na ktorú bude Hala určená. Na základe uvedených skutočností Účastník konania konštatuje, že neexistuje žiadny opodstatnený dôvod na to, aby pozemky, na ktorých má byť Hala vybudovaná (vrátane oplotenia a iných obslužných objektov) a činnosť v Hale vykonávaná (a to pozemky parc. č. 5071/7, 5066/10, 5070/21, 5070/3, 5069/14 a 5066/4) boli predmetom Oznámenia o začatí konania.

E) POVINNOSTI VYPLÝVAJÚCE S UZATVORENÝCH ZMLÚV:

- 32) Účastník konania ďalej dáva do pozornosti, že Účastník konania uzatvoril dňa 29.12.2015 s Mestom Senec Zmluvu o vzájomnej spolupráci (ďalej len „Zmluva“), predmetom ktorej je úprava práv a povinností zmluvných strán pri zabezpečovaní a rozvíjaní spolupráce v oblasti odpadového

hospodárstva a skvalitňovania služieb v tejto oblasti. Zmluva je uzatvorená na dobu určitú, a to počas celej doby trvania prevádzky skládky odpadov Senec. Zmluvné strany sa v zmysle článku IV. Zmluvy dohodli, že budú voči sebe vystupovať ústretovo, vzájomne sa včas informovať o všetkom, čo sa týka oblasti spolupráce a zohľadňovať túto Zmluvu pri príprave ostatných súvisiacich dokumentov. Účastník konania v zmysle tejto Zmluvy každoročne uhrádza Mestu Senec finančné prostriedky vo výške 4.000,- Eur na financovanie aktivít environmentálneho charakteru. Mesto Senec porušilo podmienky vyplývajúce zo Zmluvy (vzájomne sa včas informovať o všetkom, čo sa týka oblasti spolupráce a zohľadniť Zmluvu pri príprave ďalších dokumentov) a neinformovalo Účastníka konania o svojom zámere začať konanie o stavebnej uzávere. Mesto Senec tiež nezohľadnilo uzatvorenú Zmluvu pri Oznámení o začatí konania. Rozhodnutie o stavebnej uzávere znemožní Účastníkovi konania pokračovať do budúcnosti vo vzájomnej spolupráci s Mestom Senec, ako aj v spolupráci s ostatnými obcami, s ktorými má Účastník konania uzatvorené zmluvy, a to najmä z dôvodu nemožnosti realizovať zámer Navrhovanej činnosti.

Dôkazný prostriedok

- Zmluva o vzájomnej spolupráci zo dňa 29.12.2015

- 33) Účastník konania navyše uvádza, že rozhodnutie o stavebnej uzávere, ktorého dôsledkom bude zamedzenie realizácie Navrhovanej činnosti v Ministerstvom posúdenom rozsahu, bude mať nepriaznivé následky na podnikateľskú činnosť Účastníka konania. Je potrebné poukázať na to, že na projekt týkajúci sa Navrhovanej činnosti Účastník konania doposiaľ vynaložil už značné vstupné náklady (finančné prostriedky). Rozhodnutím o stavebnej uzávere dôjde k obmedzeniu práv Účastníka konania spočívajúcim v nemožnosti realizovať projekt Navrhovanej činnosti, pričom následkom takéhoto obmedzenia bude strata očakávaného finančného prínosu (výnosu/ušlého zisku) Účastníka konania z budúcich zmlúv so subjektami (najmä obcami), ktoré už v súčasnosti využívajú a aj v budúcnosti budú využívať služby Účastníka konania v oblasti nakladania s odpadmi. Stavebná uzávera zabráni rozvoju podnikateľskej činnosti Účastníka konania, ktorý je obchodnou spoločnosťou a podniká za účelom dosiahnutia zisku. Právo podnikat' patrí podľa čl. 35 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky medzi základné práva a slobody, ktoré môžu byť obmedzené len zákonom. S poukazom na uvedené je stavebná uzávera neprípustná a rozhodnutie o stavebnej uzávere môže mať významné negatívne až existenčné dôsledky na Účastníka konania a jeho podnikateľskú činnosť.
- 34) Účastník ďalej namietá a upozorňuje na účelovosť jednak samotného návrhu na rozhodnutie o stavebnej uzávere, a tiež samotného začatia obstarávania Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Senec oznámeného Mestom Senec dňa 29.4.2025 (ďalej len „ÚPN“ a „Zmeny a doplnky ÚPN“).

V Oznámení o začatí konania o stavebnej uzávere Mesto Senec (okrem iného) uvádza, že: „Mesto Senec pri tvorbe ÚPN mesta Senec, regulácie bloku „so“ s funkčným využitím „skládka odpadu“ (predovšetkým výškového regulatívu) vychádzalo v zmysle §2 ods. (5) zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení účinnom do 31.03.2024 (ďalej aj ako „Stavebný zákon“) z mapových podkladov štátneho mapového diela, automatizovaného informačného systému geodézie, kartografie a katastra, ktorý v danom čase uvádzal výšku príľahlej prístupovej komunikácie k areálu skládky 140 m n.m. (záznam o tejto skutočnosti je obsiahnutý v Správe o obstaraní Územného plánu mesta Senec). Na základe tejto výšky bol navrhnutý záväzný výškový regulatív 20 m, ktorý udáva výšku plochy určenej na skládokovanie po uzatvorení a rekultivácii, pričom výška je meraná od úrovne príľahlej prístupovej komunikácie k areálu skládky čo malo predstavovať max. výšku 160 m n.m..

...

Regulatív limitácie výšky ukladaneho odpadu výškou od prístupovej komunikácie (tak ako je to v súčasnosti určené v platnom ÚPN mesta Senec) sa ukázal ako nepostačujúci, nakoľko kataster po integrácii nových presnejších geodetických údajov vykazuje výšku prístupovej komunikácie o

4,8 m vyššie (144,8 m n.m.) než bolo pri tvorbe ÚPN mesta Senec, čo umožňuje navýšenie telesa skládky o ďalších 4,8 m a zároveň nezodpovedá výškovému merítku existujúcich skládkových telies v území.“

K týmto tvrdeniam Účastník konania uvádza, že už v roku 2023 v procese pripomienkovania a verejného prerokovania aktuálne platnej podoby ÚPN Účastník konania výslovne namietal, okrem iného, nasledovné:

(i) Navrhovaná výška 160 m n.m. nerešpektovala už vtedy prebiehajúce konanie o posúdení vplyvov Navrhovanej činnosti, t.j. vyššie označené „*SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec*“, v rámci ktorého bola navrhovaná výška telesa skládky 168,5 m n.m. vrátane rekultivačnej vrstvy. Takto určená výška nemala predstavovať žiaden významný zásah do prostredia, ani do estetického vzhľadu územia, najmä pri zohľadnení už existujúceho a plne regulovaného stavu, a takáto výška bola plne akceptovaná dotknutými orgánmi a následne aj samotným Ministerstvom, ktoré vydalo kladné Záverečné stanovisko (ako uvádzame vyššie v bode 29 tohto vyjadrenia);

(ii) Účastník konania na ústnom verejnom prerokovaní ÚPN zo dňa 29.3.2023 výslovne upozornil Mesto Senec resp. obstarávateľa a spracovateľa nového ÚPN, že špeciálne údaj z info-systému o „*výške priľahlej prístupovej komunikácie k areálu skládky 140 m n.m.*“ je neaktuálny a má výrazne limitovanú presnosť aj podľa samotného zdroja, kde sa na túto nepresnosť výslovne upozorňuje; vychádza totiž z mapového modelu ZBGIS - Kataster nehnuteľností - model DRM 3.0-3.5, kde sa uvádza nepresnosť v podobe odchýlky až 10 m n.m. (toto demonštrovali prítomní autorizovaní geodeti prizvaní spoločnosťou AVE SK v info-systéme priamo na mieste počas verejného prerokovania). Preto zámer premietnuť danú hodnotu „140 m n.m.“ do ÚPN bol neprijateľný a odporujúci zásadám tvorby územnoplánovacej dokumentácie. V neposlednom rade, podľa samotného zdroja sú údaje spomenutého mapového modelu nepoužiteľné na právne úkony; pričom územný plán je normatívnym právnym aktom.

Z následnej krátkej diskusie na verejnom prerokovaní (za prítomnosti zástupcov Mesta Senec a spracovateľa ÚPN) vyplynulo, že pokiaľ ide o skutočnú nadmorskú výšku predmetnej príľahlej prístupovej komunikácie pri aplikácii regulatívu, túto bude v jednotlivých povoľovacích konaniach určovať resp. zisťovať príslušný povoľujúci orgán predpísaným spôsobom z relevantných exaktných dát alebo aktuálnych meraní odborne spôsobilej osoby. S týmto sa opäť stotožnili všetci prítomní. Navyše, podľa dovtedajších nezávislých meraní, ktoré si individuálne zabezpečilo Mesto Senec, aj AVE SK, malo by ísť o nadmorskú výšku min. 144,6 m n. m (t.j. približný údaj, o ktorom bola výslovná zhoda aj na prvotnom prerokovaní nového ÚPN z 15.2.2023).

Je tak evidentné, že ak kataster v súčasnosti po integrácii nových presnejších geodetických údajov vykazuje výšku prístupovej komunikácie na 144,8 m n.m., ide o približne rovnakú výšku, na akú verejne upozorňoval Účastník konania už v roku 2023 v rámci pripomienkovania ÚPN. Hoci takáto realistická hodnota nebola premietnutá do znenia ÚPN, zástupcovia mesta a spracovateľa ÚPN vtedy konštatovali a prisľúbili, že v budúcej povoľovacej praxi aj vo vzťahu k započatým rozvojovým zámerom AVE SK v dotknutom území, sa budú môcť uplatniť relevantné exaktné dáta zistené pre účely toho-ktorého konania, čo AVE SK v zásade akceptovala ako kompromisné riešenie (napriek skutočnosti, že v prebiehajúcom konaní o posúdení vplyvov Navrhovanej činnosti, „*SENEC – centrum odpadového hospodárstva, Rozšírenie jestvujúcej 3. etapy skládky odpadov Senec*“, v rámci ktorého bola navrhovaná výška telesa skládky 168,5 m n.m. vrátane rekultivačnej vrstvy) a vyjadrila sa, že vzhľadom na kompromisné riešenie, nebude ďalej vznášať námietky ohľadom výšok.

Vo svetle týchto okolností je teda evidentné, že Mesto Senec zavádzalo Účastníka konania už pri tvorbe a prerokovaní platného ÚPN, a terajšou snahou o určenie nadmorskej výšky "160" m pre plochu určenú na skládokovanie v dotknutom území, podľa navrhovaných Zmien a doplnkov ÚPN v spojení s návrhom stavebnej uzávery, Mesto Senec napriek vlastným zjavným pochybeniam pri

tvorbe ÚPN ďalej účelovo a krajne špekulatívne sleduje zamedzenie Navrhovanej činnosti Účastníka konania, hoci v doterajšom priebehu povoľovacích konaní o Navrhovanej činnosti nebola relevantnými orgánmi a autoritami potvrdená validita žiadnych dôvodov resp. obáv formulovaných v Oznámení o začatí konania. Za tohto stavu ani sledované rozhodnutie o stavebnej uzávere nemôže byť obhájiteľné a bude trpieť vadou arbitrárnosti a nezákonnosti.

Dôkazný prostriedok

- Písomné pripomienky Účastníka konania k návrhu ÚPN z r. 2023

- Písomné vyjadrenie Účastníka konania k priebehu verejného prerokovania ÚPN z r. 2023 a zhrnutie záverov

F) VZŤAH ZÁKONA O ÚZEMNOM PLÁNOVANÍ K SPRÁVNEMU PORIADKU:

35) Záverom si Účastník konania dovoľuje upriamiť pozornosť na ust. § 37 Zákona o územnom plánovaní, podľa ktorého: *„Na konanie podľa tohto zákona sa nevzťahuje správny poriadok okrem § 30 tohto zákona. V konaní o stavebnej uzávere sa nepoužijú § 26 ods. 2, § 28, § 33 ods. 2, § 43, § 56 a 57 a § 62 až 68 správneho poriadku.“*

36) Z citovaného ustanovenia Zákona o územnom plánovaní vyplýva, že aplikácia ustanovenia § 3 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“) v konaní o stavebnej uzávere nie je vylúčená. To znamená, že na konanie o stavebnej uzávere sa vzťahujú základné zásady (pravidlá) správneho konania vyjadrené v ust. § 3 Správneho poriadku.

Správny orgán (Mesto Senec) je preto povinný postupovať v súlade so základnými zásadami správneho konania, ako aj so základnými princípmi dobrej verejnej správy premietnutými do základných zásad správneho konania a dodržiavať ich. Správny orgán (Mesto Senec) je s ohľadom na uvedené povinný najmä, avšak nie výlučne, postupovať v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia a uplatniť svoje návrhy. Správny orgán má konať tak, aby dodržiaval všetky relevantné právne predpisy a zároveň aby ochrana práv a záujmov subjektov bola čo najúčinnnejšia.

37) Podľa ust. § 3 ods. 2 Správneho poriadku: *„Správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeli v konaní ujmu.“*

Účastník konania vo vzťahu k ust. § 3 ods. 2 Správneho poriadku uvádza, že základné pravidlá správneho konania vyjadrené v ust. § 3 Správneho poriadku (ku ktorým patrí aj ust. § 3 ods. 2 Správneho poriadku) sa vzťahujú aj na konania vedené podľa osobitného predpisu (v tomto prípade podľa Zákona o územnom plánovaní), a to aj v prípade, že osobitný právny predpis vylúčil aplikáciu ust. § 33 ods. 2 Správneho poriadku. Správny orgán má dať účastníkovi vždy možnosť, aby sa vyjadril k podkladu rozhodnutia. Uvedené vyplýva aj z ustálenej judikatúry najvyšších súdnych autorít, napr. z rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 10Sžso/14/2015 zo dňa 30.03.2016, podľa ktorého: *„Podľa § 3 ods. 2 Správneho poriadku správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka, a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. [...] Najvyšší súd sa stotožnil s námietkou žalobcu týkajúcej sa toho, že žalovaný nevyzval žalobcu, aby sa oboznámil s podkladmi pre rozhodnutie v rámci prvostupňového, ako aj odvolacieho správneho konania. Uvedený postup žalovaného je podľa názoru odvolacieho súdu v rozpore s § 3 ods. 2*

Správneho poriadku, podľa ktorého sú správne orgány povinné umožniť účastníkovi konania, aby sa vyjadril k podkladu rozhodnutia. Uvedené ustanovenie zákona je v texte správneho poriadku ďalej premietnuté aj do § 33 ods. 2 Správneho poriadku. Na tvrdenie žalovaného, podľa ktorého sa na konanie vo veciach podľa zákona č. 447/2008 Z.z. ustanovenie § 33 ods. 2 Správneho poriadku nevzťahuje, najvyšší súd uvádza, že zákon č. 447/2008 Z.z. však nevylúčil aplikáciu § 3 ods. 2 Správneho poriadku. Vzhľadom na existujúcu judikatúru najvyššieho súdu odvolací súd dodáva, že podľa základných pravidiel správneho konania obsiahnutých v správnom poriadku sa má postupovať aj v prípade osobitných konaní (zákon č. 447/2008 Z.z.), a to aj v prípade, ak z osobitnej úpravy (zákon č. 447/2008 Z.z. vyplýva, že sa na predmetné konanie správny poriadok nevzťahuje. „Najvyšší súd nielen v zmysle čl. 1 ods. 1 prvá veta Ústavy Slovenskej republiky, ale aj v zmysle rezolúcie č. (77)31 Výboru ministrov Rady Európy o správnom konaní zastáva právny názor, že zásady správneho konania sa musia vzťahovať aj na osobitné správne konania, ktoré subsidiárne pôsobenia správneho poriadku výslovne vylúčili.“ (Najvyšší súd SR sp. zn. 1Sžr/68/2011).“

S ohľadom na vyššie uvedené Účastník konania žiada, aby Mesto Senec v konaní o stavebnej uzávere dôsledne postupovalo v súlade so základnými zásadami správneho konania a aby Účastníkovi konania umožnilo podľa ust. § 3 ods. 2 Správneho poriadku vyjadriť sa k podkladu rozhodnutia o stavebnej uzávere.

V tomto smere si dovoľujeme upozorniť aj na konzistentnú rozhodovaciu prax druhostupňových správnych orgánov pri rozhodovaní o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam o stavebnej uzávere, kedy odvolacie orgány jednoznačne usmerňovali prvostupňové úrady, aby ešte pred vydaním oznámenia o začatí konania o stavebnej uzávere zabezpečili minimálne stanoviská orgánov chrániacich verejné záujmy na úseku starostlivosti o životné prostredie, a až následne vydali oznámenie o začatí konania, t.j. aby predčasne nezaťažovali ostatných účastníkov a verejnosť výzvou na podanie námietok a pripomienok. Hoci sa jedná o záväzné usmernenia v kontexte predošlej právnej úpravy inštitútu stavebnej uzávery, je nepochybné, že takéto usmernenia vychádzajú zo stále platných zásad Správneho poriadku spomenutých vyššie. Je teda neprijateľné, aby konajúci orgán v nastolenom prípade sa obmedzil na poskytnutie iba minimálnej lehoty 7 pracovných dní na podanie námietok, vzhľadom na komplexnosť situácie a pomerne rozsiahlu prevádzkovú činnosť a zákonné povinnosti a záväzky Účastníka konania vo vzťahu k jeho pozemkom a zariadeniam, ktoré majú byť najvýraznejšie zasiahnuté predmetnou stavebnou uzáverou.

III. ZÁVER

- 38) Účastník konania má za to, že konanie o stavebnej uzávere nemalo byť začaté, nakoľko vo vzťahu k riešenému katastrálnemu územiu Senec, t. j. pozemkom parc. č. 5066/19, 5066/2, 5066/32, 5066/33, 5066/34, 5066/36, 5066/4, 5069/15, 5069/16, 5069/17, 5069/18, 5069/3, 5070/22, 5070/27, 5070/28, 5070/30, 5070/31, 5070/32, 5069/14, 5070/21, 5070/12, 5069/19, 5067, 5068/4, 5066/9, 5064/10 uvedeným na str. 1 Oznámenia o začatí konania bolo vydané podľa Stavebného zákona právoplatné Územné rozhodnutie 1 a právoplatné Územné rozhodnutie 2. V Oznámení o začatí konania nie je vôbec zohľadnené ust. § 40 ods. 11 Zákona o územnom konaní, podľa ktorého sa stavebná uzávera nevzťahuje na výstavbu podľa právoplatného územného rozhodnutia vydaného podľa predpisov účinných do 31.03.2024. S poukazom na ust. § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní preto nemožno vo vzťahu k pozemkom uvedeným v tomto bode začať konanie o stavebnej uzávere a vydať rozhodnutie o stavebnej uzávere. Rozhodnutie o stavebnej uzávere by bolo v rozpore s ust. § 40 ods. 11 Zákona o územnom plánovaní.
- 39) Účastník konania ďalej uvádza, že zahrnutie pozemkov [pozemky parc. č. 5071/7, 5066/10, 5070/21, 5070/3, 5069/14 a 5066/4 (naviac vo vzťahu k pozemkom parc. č. 5070/21, 5069/14 a

5066/4 bolo vydané Územné rozhodnutie 1 a sú uvedené aj v bode 37 tohto vyjadrenia)], na ktorých bude vybudovaná Hala (vrátane oplotenia a iných obslužných objektov) do Oznámenia o začatí konania, je absolútne nedôvodné, nakoľko dôvody stavebnej uzávery uvedené v Oznámení o začatí konania nesúvisia s Halou a činnosťou v nej vykonávanou. Preto stavebná uzávera vo vzťahu k pozemkom uvedeným v tomto bode je úplne neopodstatnená.

- 40) Účastník konania ďalej poukazuje na to, že rozhodnutie o stavebnej uzávere by bránilo vykonaniu zákonných povinností podľa Zákona o odpadoch, Zákona o IPKZ a podmienok Integrovaného povolenia Účastníkom konania ako prevádzkovateľa Skládky odpadov Senec – 3. etapa a Mestom Senec ako prevádzkovateľa Regionálnej skládky komunálneho odpadu, I. a II. etapa z dôvodov uvedených v tomto vyjadrení. Mesto Senec, ako orgán územného plánovania, je povinné postupovať v súlade so zásadou zákonnosti, ktorá je vyjadrená v § 3 ods. 1 Správneho poriadku a ktorej obsahom je požiadavka, aby správne orgány postupovali v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi, pričom sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Zamýšľaným rozhodnutím o stavebnej uzávere Mesto Senec, naopak, aktívne zamedzí Účastníkovi konania plniť si svoje zákonné povinnosti, a totožne zamedzí aj samotnému Mestu Senec plniť si svoje zákonné povinnosti vo vlastnom postavení prevádzkovateľa Regionálnej skládky komunálneho odpadu Senec. Pre zúčastnené strany by tak konajúci orgán sledovaným rozhodnutím o stavebnej uzávere vytvoril krajne neprijateľnú, právne zmätočnú situáciu, ale predovšetkým flagrantne prekročil svoju právomoc a prijal tak nezákonné rozhodnutie. Takýto postup a jeho dôsledky sú však najmä neobhájiteľné z pohľadu deklarovanej snahy a povinnosti Mesta Senec sledovať predovšetkým verejný záujem.

- 41) S ohľadom na všetky dôvody uvedené v tomto vyjadrení je začatie konania o stavebnej uzávere v rozpore so Zákonom o územnom plánovaní, a preto Účastník konania žiada, aby Mesto Senec konanie o stavebnej uzávere v súlade s ust. § 30 písm. h) Správneho poriadku zastavilo.

Prílohy:

1. Územné rozhodnutie vydané Obvodným úradom životného prostredia, oddelením územného rozvoja a štátnej stavebnej správy č. Výst./951/94-Ka zo dňa 15.08.1994
2. Grafická identifikácia pozemkov zo dňa 12.02.2025
3. Územné rozhodnutie vydané Mestom Senec, oddelením stavebného poriadku č. Výst. 135-03-Sc, Om zo dňa 08.12.2003
4. Grafická identifikácia pozemkov zo dňa 15.11.2021
5. Žiadosť o vydanie stanoviska podľa ust. § 120 ods. 3 Stavebného zákona zo dňa 27.03.2025
6. Stanovisko Mesta Senec č. Výst. 786-25-Sc, Gu zo dňa 09.04.2025
7. Odpoveď Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na sprístupnenie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov zo dňa 13.06.2022
8. Čestné vyhlásenie Mesta Senec zo dňa 11.09.2009
9. List Obvodného úradu životného prostredia v Senci, č.j. ŽP/OH/1665/2009 PO zo dňa 07.09.2009
10. Nájomná zmluva medzi prenajímateľom: spoločnosťou SC SUNCITY s.r.o. a nájomcom: Mestom Senec zo dňa 11.09.2009
11. Listy Účastníka konania adresované SIŽP zo dňa 31.05.2017, zo dňa 07.07.2020, zo dňa 13.11.2020, zo dňa 03.12.2022, zo dňa 09.03.2023 a zo dňa 04.07.2023
12. Písomné pripomienky Účastníka konania k návrhu ÚPN z r. 2023
13. Písomné vyjadrenie k priebehu verejného prerokovania ÚPN z r. 2023 a zhrnutie záverov
14. Zmluva o vzájomnej spolupráci zo dňa 29.12.2015
15. Plná moc