

Odborné stanovisko
hlavného kontrolóra Mesta Senec
k návrhu rozpočtu na rok 2026 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2027- 2028

Stanovisko k návrhu rozpočtu bolo vypracované v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a na základe zverejneného návrhu rozpočtu mesta.

Príprava návrhu rozpočtu rešpektuje povinnosť ustanovenú znením § 9 o viacročnom rozpočte a prechodné ustanovenie § 21 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorej sa viacročný rozpočet obce alebo vyššieho územného celku na nasledujúce rozpočtové roky zostavuje počnúc rokom 2007.

Stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na rok 2026, viacročného návrhu rozpočtu na roky 2027-2028. Návrh rozpočtu bol posúdený z hľadiska jeho zákonnosti, ako aj metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia.

A VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

1 Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Rozpočet vzhľadom na očakávané obmedzenia ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti bol predložený na schválenie do MsZ do 21. novembra 2025, t.j. rozpočet bude v roku 2026 hospodáriť bez sankcií dlhovej brzdy, nakoľko je schválený pred 22. novembrom 2025. Povinnosť schváliť na nasledujúci rok rozpočet bez nárastu výdavkov, resp. vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet, sa tak bude vzťahovať až na rok 2027, ak tieto sankcie budú stále aktuálne. Uvedené je v súlade so stanoviskom MF SR.

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s nasledovnými zákonmi :

- podľa § 9 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení - obec pri výkone samosprávy **zostavuje a schvaľuje rozpočet**, ktorý je základom jej finančného riadenia
- podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. (ďalej len číslo zákona)- povinnosť zostaviť rozpočet v členení na
 - **bežné príjmy a bežné výdavky - bežný rozpočet,**
 - **kapitálové príjmy a kapitálové výdavky - kapitálový rozpočet,**
 - **finančné operácie;**
- podľa §10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. - **predložiť** rozpočet na schválenie v členení **minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie**; súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu obce.
- podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z.- povinnosť **zostaviť viacročný rozpočet, ktorého súčasťou je rozpočet na príslušný rozpočtový rok, rozpočet na rok**

nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku a rozpočet na ďalší rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet po príslušnom rozpočtovom roku;

- podľa § 4 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. - pri zostavovaní rozpočtu **uplatniť rozpočtovú klasifikáciu** v súlade s osobitným predpisom
- podľa § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. - povinnosť **zostaviť programový rozpočet**, ktorý musí obsahovať zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce
- podľa § 4 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. - súčasťou rozpočtu obce sú **rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom**.
- podľa § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. - pri zostavovaní rozpočtu **uplatniť rozpočtovú klasifikáciu**, podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu verejnej správy vrátane ich vecného vymedzenia, a finančné operácie s finančnými aktívami.
- podľa § 4 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. - súčasťou rozpočtu verejnej správy je aj schválený rozpočet verejnej správy na **bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky**.
- podľa čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je:
 - **schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok,**
 - **údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka,**
 - **údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky;**

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj :

- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta pre rok 2026

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta účinnými pre r. 2026:

- VZN č. 5/2025, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Senec č. 9/2023 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné

stavebné odpady v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Senec č. 4/2024 a Všeobecne záväzného nariadenia mesta Senec č. 18/2024

- VZN č. XX/2025 o podmienkach poskytovania sociálnych služieb a o určení úhrady, spôsobe jej určenia a platenia za sociálne služby poskytované mestom Senec
- VZN č. 6/2025 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi
- VZN č. 17/2024, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie mesta Senec č. 13/2019 o ustanovení miestneho poplatku za rozvoj na území mesta Senec v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Senec č. 12/2023
- VZN č. 14/2024, ktorým sa ustanovuje zákaz prevádzkovania hazardných hier na území mesta Senec
- VZN č. XX/2025 o určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a v školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Senec
- VZN č. 16/2024 o vybraných úsekoch miestnych ciest na území mesta Senec na dočasné parkovanie motorových vozidiel za úhradu
- VZN č. 4/2025 o vybraných úsekoch miestnych ciest na území mesta Senec, lokalita Slnecných jazier, na dočasné parkovanie motorových vozidiel za úhradu
- VZN č. 3/2025, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzného nariadenie mesta Senec č. 16/2024 o vybraných úsekoch miestnych ciest na území mesta Senec, okrem lokality Slnecných jazier, na dočasné parkovanie motorových vozidiel za úhradu
- VZN 15/2024, ktorým sa upravuje predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach zriadených na území mesta Senec a vydávajú trhové poriadky pre príležitostné trhy
- VZN č. 13/2024 o elektronickej komunikácii a poskytovaní elektronických služieb mestom Senec

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Mesta Senec

- návrh rozpočtu **bol zverejnený dňa 4.11. na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli na webovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením v zmysle § 9 ods. 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.**

2 Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2026 a roky 2027-2028 bol spracovaný:

- na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov a taktiež podľa opatrenia č. MF/005799/2021 – 421, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF-010175-2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia
- podľa Príručky MF SR č. MF/007079/2025-41 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028.
- Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy

B TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu ako aj viacročného rozpočtu mesta Senec na roky 2026 - 2028 vychádza z vyššie menovaných právnych predpisov a metodických pokynov pre spracovanie rozpočtov

samospráv. Východiskovými podkladmi pre tvorbu návrhu rozpočtu mesta na rok 2026 a roky 2027- 2028 boli platné zmluvné vzťahy, všeobecné záväzné nariadenia, analýza hospodárenia v roku 2025, predpokladaný a prognózovaný vývoj, rozvojové plány mesta, ako aj iné strategické dokumenty mesta.

Návrh rozpočtu ako strednodobého nástroja finančnej politiky mesta bol spracovaný podľa zák. č. 583/2004 Z. z. v členení podľa § 9 ods. 1 ako:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2026
- rozpočet na rok 2027, ktorý nasleduje po príslušnom rozpočtovom roku
- rozpočet na rok 2028

Záväzný je rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2026, pričom rozpočty na nasledujúce rozpočtové roky 2027 a 2028 nie sú podľa § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. záväzné.

Rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky)
- kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky)
- finančné operácie (príjmové a výdavkové finančné operácie)

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu na príslušné obdobie v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a fondom EÚ, k zriadeným právnickým a fyzickým osobám - podnikateľom a spoločnostiam, ktorým sa poskytli prostriedky z rozpočtu mesta, ako aj k rozpočtom iných obcí a rozpočtom vyšších územných celkov.

C ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu mesta 2026 vychádza z analýzy vývoja rozpočtu na rok 2025, ako aj z analýzy údajov o očakávanej skutočnosti za rok 2025. Návrh rozpočtu je zostavený na tri rozpočtové roky, čím je dodržané ustanovenie § 4 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a ustanovenie Čl. 9 ods. 1 Ústavného zákona č. 493/2011 Z.z..

Rozpočet na rozpočtový rok 2026 bude po jeho schválení Mestským zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky 2027- 2028 sú orientačné.

Tab. č.1 Bilančná tabuľka

Rozpočtové hospodárenie	2023 skutočnosť	2024 skutočnosť	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh	2027 výhľad	2028 výhľad
Bežné príjmy	34 420 149	39 065 170,96	36 359 193	38 351 588	39 876 739	41 262 020	42 196 940
Bežné výdavky	31 568 056	35 662 485,98	35 905 173	38 098 381	38 798 429	40 566 693	41 178 023
Bežný rozpočet (+prebytok)	2 852 093	3 402 684,98	454 020	253 207	1 078 310	695 327	1 018 917

Rozpočtové hospodárenie	2023 skutočnosť	2024 skutočnosť	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh	2027 výhľad	2028 výhľad
Kapitálové príjmy	1 314 516	657 298,78	2 301 403	2 883 832	8 985 654	9 857 090	3 098 086
Kapitálové výdavky	4 268 115	5 191 108,29	8 507 742	9 036 790	23 447 572	15 160 398	7 071 254
Kapitálový rozpočet (-schodok)	-2 953 599	-4 533 809,51	-6 206 339	-6 152 958	-14 461 918	-5 303 308	-3 973 168
Finančné operácie príjmové	5 802 135	7 067 656,68	6 436 666	6 578 338	14 302 430	5 856 253	4 205 223
Finančné operácie výdavkové	462 414	666 065,20	684 347	678 587	918 822	1 248 272	1 250 972
Zostatok fin. operácií	5 339 722	6 401 591,48	5 752 319	5 899 751	13 383 608	4 607 981	2 954 251
Hospodárenie celkom	5 238 216	5 270 466,95	0	0	0	0	0

Návrh rozpočtu na rok 2026 je zostavený ako vyrovnaný rozpočet:

- bežný rozpočet je zostavený ako **prebytkový vo výške 1 078 310 EUR**
- **kapitálový rozpočet** je zostavený ako **schodkový**, vo výške **-14 461 918 EUR**
- **rozpočet finančných operácií** je zostavený s **kladným zostatkom vo výške 13 383 608 EUR**

Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a kladným zostatkom finančných operácií.

V rokoch 2027 a 2028 sa taktiež predpokladá s koncepciou vyrovnaného rozpočtu.

Východiskové ukazovatele rozpočtu na rok 2026 v členení:

Tab. č. 2 Bežný rozpočet

Rozpočtový rok	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh
Bežné príjmy	36 359 193	38 351 588	39 876 739
Bežné výdavky	35 905 173	38 098 381	38 798 429
Bežný rozpočet: prebytok (+)	454 020	253 207	1 078 310

Tab. č. 3 Kapitálový rozpočet

Rozpočtový rok	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh
Kapitálové príjmy	2 301 403	2 883 832	8 985 654
Kapitálové výdavky	8 507 742	9 036 790	23 447 572
Kapitálový rozpočet: schodok(-)	-6 206 339	-6 152 958	-14 461 918

Tab. č. 4 Finančné operácie

Rozpočtový rok	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh
Finančné operácie príjmové	6 436 666	6 578 338	14 302 430
Finančné operácie výdavkové	684 347	678 587	918 822
Zostatok fin. operácií: prebytok (+)	5 752 319	5 899 751	13 383 608

Príjmová časť návrhu rozpočtu

Príjmová časť návrhu rozpočtu pre rok 2026 predpokladá s **celkovým objemom príjmov bez FO** vo výške 48 862 393 eur. V porovnaní s očakávanými príjmami za rok 2025 je to **nárast o 18,5%**.

Tab. č. 5 Základné informácie príjmovej časti návrhu rozpočtu:

Rozpočtový rok	2025 očakávaný	2026 návrh
Bežné príjmy	38 351 588	39 876 739
Kapitálové príjmy	2 883 832	8 985 654
Finančné operácie príjmové	6 578 338	14 302 430
Bilancia príjmov	47 813 758	63 164 823

Z návrhu rozpočtu je zrejмый odhadovaný **medziročný nárast bežných príjmov o 3,98%**. Napriek nárastu bežných príjmov je potrebné zobrať do úvahy fakt, že konsolidácia štátneho rozpočtu prinesie od 1.1.2026 zníženie podielu samospráv na dani z príjmov z 55,1 % na 53%. Na rok 2026 je odhadovaný príjem z podielovej dane vo výške **10 833 368 eur** (prognóza MF).

Zníženie podielu samospráv na podielovej dani vyplýva zo zákona č. 261/2025 Z. z., ktorým sa v súvislosti s konsolidáciou verejných financií mení a dopĺňa zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov, s účinnosťou od 1. januára 2026.

Tab. č. 6 Príjmová časť **bežného rozpočtu** podľa kategórií:

Rozpočtový rok	2025 očakávaný	2026 návrh
Daňové príjmy	20 413 087	22 117 868
Nedaňové príjmy	3 767 017	4 385 785
Dotácie a granty	14 171 484	13 373 086
Celkom	38 351 588	39 876 739

Daňové príjmy sú navrhované vo výške 22 117 868 eur s **medziročným nárastom 8,4%**. Významným a udržateľným príjmom je **daň z majetku**, ktorá je odhadovaná s **medziročným nárastom o 2,4 %**. V roku 2026 by mala prispieť do celkových príjmov vo výške **8 780 000 eur**. Ďalším významným príjmom sú **dane za tovary a služby**, ktoré sú rozpočtované na rok 2026 s **nárastom o 11,7 % vo výške 2 502 500 eur**.

Bežné nedaňové príjmy sú odhadované vo výške 4 385 785 eur s medziročným nárastom o **16,4%**. Najvýraznejší odhadovaný nárast nedaňových príjmov v porovnaní s 3. zmenou

rozpočtu je za predaj tovarov a služieb o 58,8% a taktiež je odhadovaný takmer päťnásobne vyšší príjem za pokuty.

Dotácie a granty sú v bežných príjmoch navrhované vo výške 13 373 086 Eur. Medziročne ide o pokles týchto príjmov o **5,6 %**. Najväčší podiel príjmu predstavujú transfery zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy - základné školstvo, materské školy, matrika, stavebný úrad, školský úrad, register obyvateľov), ktoré sú odhadované s miernym nárastom. **Zvýšenie transferu na prenesený výkon štátnej správy** je predovšetkým z dôvodu zmeny financovania materských škôl z výnosu dane z príjmu fyzických osôb na financovanie zo štátneho rozpočtu (normatívne financovanie) z rozpočtovej kapitoly Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR.

Príjmová časť kapitálového rozpočtu

Kapitálové príjmy rozpočtu sú navrhované vo výške **8 985 654 eur**, čo je viac o 6 101 822 eur kapitálových príjmov rozpočtu 2025 po 3. zmene. Zvýšenie vyplýva z predpokladu získania NFP z EÚ v objeme **8 885 654 eur** na niekoľko projektov, ktorými sú výstavba polikliniky, autobusový terminál Šafárikova ulica, záchytné parkovisko II. Etapa, zníženie energetickej náročnosti budovy na Pribinovej ulici, rekonštrukcia športového areálu ZŠ Mlynská, nabíjacia infraštruktúra a ďalšie investičné projekty.

Nedaňové kapitálové príjmy sú prostriedky z predaja pozemkov a nehmotných aktív a sú odhadované v objeme **100 000 eur**.

Príjmové finančné operácie

Finančné prostriedky zapojené do rozpočtu na rok 2026 prostredníctvom príjmových finančných operácií vo výške **14 302 430 EUR** predstavujú:

- použitie finančných **prostriedkov z predchádzajúcich rokov vo výške 4 000 000 EUR**
- prevod prostriedkov z peňažných fondov - zapojenie finančných prostriedkov **rezervného fondu vo výške 772 430 EUR**
- prijaté úvery vo výške **9 530 000 EUR**

Predkladaný návrh rozpočtu príjmov prejde v priebehu roka 2026 zmenami a to v súvislosti s plnením daňových ako aj kapitálových príjmov. Zmeny vývoja príjmov a výdavkov budú reflektované v procese návrhu úpravy rozpočtu v priebehu nastávajúceho roka 2026.

Tab. č. 7 Vývoj finančných zdrojov mesta bez FO

Rozpočtový rok	2022	2023	2024	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh	2027 výhľad	2028 výhľad
bežné príjmy	28 632 501	34 420 149	39 065 171	36 359 193	38 351 558	39 876 739	41 262 020	42 196 940
kapitálové príjmy	77 105	1 314 516	657 299	2 560 696	2 883 832	8 985 654	9 857 090	3 098 086
celkom	28 709 606	35 734 665	39 722 470	38 919 889	41 235 390	48 862 393	51 119 110	45 295 026

Z hľadiska vývoja príjmov od roku 2022 je v porovnaní s návrhom rozpočtu zrejmý **nárast** objemu bežných príjmov o 11 244 238 eur, t. j. **o 39,3 %**. Kapitálové príjmy sú z dlhodobého hľadiska kolísavé, aj v závislosti od investičných projektov z EÚ, ŠR. Príjmová časť rozpočtu na rok 2026 bez FO je navrhovaná s celkovým objemom príjmov vo výške 48 862 393 eur, čo predstavuje **medziročný nárast celkových príjmov o 18,5 %**

Výdavková časť návrhu rozpočtu

Výdavková časť rozpočtu na rok 2026 je navrhovaná s celkovým objemom výdavkov vo výške 62 246 001 eur čo predstavuje **medziročný nárast celkových výdavkov o 32,06 %** v porovnaní s rozpočtom výdavkov roku 2025 po 3. zmene.

Tab. č. 8 Základné informácie výdavkovej časti návrhu rozpočtu:

Rozpočtový rok	2025 očakávaný	2026 návrh
Bežné výdavky	38 098 381	38 798 429
Kapitálové výdavky	9 036 790	23 447 572
Bilancia výdavkov	47 135 171	62 246 001

Koncepcia navrhovaného rozpočtu predpokladá **nárast bežných výdavkov** o 700 048 eur čo predstavuje **medziročný nárast o 1,8 %**. **Kapitálové výdavky predpokladajú nárast** o 14 410 782 EUR, čo predstavuje **medziročný nárast o 159,5 %**. **Dôvodom je realizácia viacerých investičných projektov.**

Kategória	Bežné výdavky			
	2025 očakávaný	2026 návrh	pokles/nárast %	pokles/nárast v EUR
Všeobecné verejné služby	5 409 300	5 971 809	10,4 %	562 509
Obrana	16 050	3 600	-77,6 %	12 450
Verejný poriadok a bezpečnosť	1 216 320	1 237 177	1,7 %	20 857
Ekonomická oblasť	1 716 257	1 955 691	14%	239 434
Ochrana životného prostredia	1 851 497	2 066 620	11,6%	215 123
Bývanie a občianska vybavenosť	1 989 099	1 584 151	-20,4%	-404 948
Rekreácia, kultúra a náboženstvo	2 182 141	2 196 596	0,7%	14 455
Vzdelávanie	21 254 455	20 968 023	-1,3 %	-286 432
Sociálne zabezpečenie	2 463 262	2 814 762	14,3%	351 500

Kategória	Kapitálové výdavky			
	2025 očakávaný	2026 návrh	pokles/nárast %	pokles/nárast v EUR
Všeobecné verejné služby	4 984 309	15 536 141	211,7 %	10 551 832
Obrana	0	0	0 %	0
Verejný poriadok a bezpečnosť	1 450	0	-100 %	-1 450
Ekonomická oblasť	2 223 668	5 963 921	168,2 %	3 740 253
Ochrana životného prostredia	1 075 062	1 052 560	-2,1 %	-22 502
Bývanie a občianska vybavenosť	438 110	503 000	14,8 %	64 890
Rekreácia, kultúra a náboženstvo	41 924	41 650	-0,7 %	-274
Vzdelávanie	244 368	287 300	17,6 %	42 932
Sociálne zabezpečenie	27 899	63 000	125,8 %	35 101

Všeobecné verejné služby tvoria predovšetkým výdavky na činnosť mestského úradu. **Bežné výdavky** v tejto kategórii **vzrástli medziročne o 10,4%**. Na náraste sa podieľajú vo väčšej miere **výdavky na mzdy a odvody** zamestnancov a poslancov, ktoré **medziročne vzrástli o 9,4 %**.

Kapitálové výdavky vzrástli trojnásobne z dôvodu realizácie viacerých investičných projektov. **V kategórii verejný poriadok a bezpečnosť** sa predpokladá s **nárastom bežných výdavkov o 1,7 %**. Výdavky sú predovšetkým na činnosť mestskej polície. **S čerpaním kapitálových výdavkov sa v roku 2026 nepočíta.**

Ekonomická oblasť- bežné výdavky v tejto kategórii sú rozpočtované s medziročným nárastom o 14 %. Nárast bežných výdavkov je predpokladaný najmä v oblasti cestnej dopravy a v oblasti verejného osvetlenia.

Kapitálové výdavky sú navrhované s medziročným nárastom o 168,2 % a to na plánované investičné projekty.

V kategórii **ochrana životného prostredia** sú odhadované **vyššie bežné výdavky o 11,6 %** v porovnaní s očakávanými výdavkami roku 2025 a to najmä navýšením výdavkov v oblasti nakladania s odpadmi. **Kapitálové výdavky** sú odhadované s **nižším čerpaním o 2,1 %**. **V kategórii bývanie a občianska vybavenosť** sú rozpočtované **bežné výdavky s medziročným poklesom výdavkov o 20,4 %**. Nižší rozpočet výdavkov v porovnaní s predchádzajúcim obdobím sa odhaduje **v stredisku údržby mesta**. **Naopak kapitálové výdavky sa odhadujú vyššie o 14,8 %** a to najmä v oblasti verejného osvetlenia.

V kategórii rekreácia, kultúra a náboženstvo sú **bežné výdavky** rozpočtované približne na úrovni roka 2025, **s miernym nárastom o 0,7 %**. Výdavky sú predovšetkým na energie a údržbu v budove štadióna, dotácie športovým klubom, výdavky na činnosť MsKS ako aj výdavky na vysielacie a vydavateľské služby. **Kapitálové výdavky** sú taktiež odhadované na úrovni roka 2025 s miernym poklesom o 0,7 %. Tvorí ich predovšetkým kapitálový transfer MsKS a výdavky na nákup softvérov a techniky v oblasti vysielacích a vydavateľských služieb.

V kategórii vzdelávanie sú rozpočtované výdavky s **medziročným poklesom 1,1%**. Z toho **bežné výdavky** sú rozpočtované s **medziročným poklesom o 1,3 %**. Kapitálové výdavky sú navrhované s medziročným nárastom 17,6 % a to najmä z dôvodu plánovaného transferu pre ŠJ Kysucká vo výške 130 000 eur.

V kategórii sociálne zabezpečenie sú rozpočtované celkové výdavky s **medziročným nárastom 15,5 %**. **Predpokladaný nárast bežných výdavkov je o 14,3 %** najmä na mzdy a odvody zamestnancov terénnej opatrovateľskej služby a ZOS. Predpokladá sa s vyššími **kapitálovými výdavkami o 125,8 %** najmä na investície v ZOS a SSS.

Tab. č. 11 Vývoj výdavkovej časti rozpočtu bez FO

Rozpočtový rok	2022	2023	2024	2025 schválený	2025 očakávaný	2026 návrh	2027 výhľad	2028 výhľad
bežné výdavky	26 830 173	31 568 056	35 662 456	35 905 173	38 098 381	38 798 429	40 566 693	41 178 023
kapitálové výdavky	6 550 532	4 268 115	5 191 108	8 507 742	9 036 790	23 447 572	15 160 398	7 071 254
celkom	33 380 705	35 836 171	40 853 564	44 412 915	47 135 171	62 246 001	55 727 091	48 249 277

Z hľadiska vývoja výdavkov od r. 2022-2026 **vzrástli bežné výdavky o 11 968 256 eur, t. j. o 44,6%. Kapitálové výdavky sú v uvedenom horizonte kolísavé. Bežné príjmy vzrástli v horizonte rokov 2022 až návrh 2026 o 11 244 238 eur, t. j. o 39,3 %.**

Z uvedeného vývoja je zrejmé, že bežné výdavky rastú rýchlejšie ako bežné príjmy. Je potrebné tomu venovať patričnú pozornosť, nakoľko pre čerpanie bežných výdavkov je dôležité ich pokrytie bežnými príjmami.

Úvery

Úverová záťažnosť mesta k 1.11.2025 je odhadovaná na úrovni 7,15 %. Splátková záťažnosť mesta v roku 2025 je odhadovaná na úrovni 3,04 % bez uvažovania nových úverov.

Predložený návrh rozpočtu v roku 2026 uvažuje o **prijatí finančných prostriedkov formou úverov vo výške 9 530 000 EUR**, z toho 4 350 000 eur na projekt „Rekonštrukcia a prístavba polikliniky Senec“, 5 000 000 na ostatné investičné projekty a 180 000 na osvetlenie ZŠ Tajovského.

Úverová záťažnosť mesta sa v r. 2026 zvýši z prijatia vyššie uvedených úverov na 30,85 %, pričom prijatie úveru z Environmentálneho fondu neovplyvní úverovú záťažnosť mesta, nakoľko sa tento úver nezapočítava do celkovej sumy dlhu obce.

Splátková záťažnosť sa zvýši v roku 2026 na 5,08 % vrátane splátok úveru z Environmentálneho fondu.

Podmienkou prijatia úveru je, aby celková suma dlhu obce neprekročila 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma ročných splátok preklenovacieho úveru vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročila v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Mesto dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 odsek 6 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z .n. p.

Programový rozpočet

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Predložený návrh programového rozpočtu Mesta Senec na rok 2026 je členený na programy, podprogramy a prvky.

Je obsiahnutý v nasledovných 14-tich programoch:

1. **Rozvoj mesta** - 14 871 983 EUR
2. **Propagácia, marketing a vzťahy s verejnosťou** - 127 150 EUR
3. **Interná správa mesta** - 12 237 473 EUR

4. **Služby občanom** - 666 429 EUR
5. **Bezpečnosť, právo a poriadok** - 1 372 647 EUR
6. **Ochrana životného prostredia** - 2 185 500 EUR
7. **Investičná výstavba** - 1 376 900 EUR
8. **Doprava** - 1 919 049 EUR
9. **Vzdelávanie** - 21 229 823 EUR
10. **Kultúra** - 1 800 368 EUR
11. **Šport a rekreácia** - 230 000 EUR
12. **Životné prostredie** - 1 276 725 EUR
13. **Hospodárska správa, evidencia a údržba majetku** - 940 560 EUR
14. **Sociálne služby** - 2 930 216 EUR

Zákonná povinnosť tvorby programového rozpočtu bola splnená. Programový rozpočet pre roky 2026 - 2028 spĺňa metodiku MF SR.

Návrh rozpočtu na roky 2027-2028

Tab. č. 12 **Bežný rozpočet**

Rozpočtový rok	2027	2028
Bežné príjmy	41 262 020	42 196 940
Bežné výdavky	40 566 693	41 178 023
Bežný rozpočet: prebytok (+)	695 327	1 018 917

Tab. č. 13 **Kapitálový rozpočet**

Rozpočtový rok	2027	2028
Kapitálové príjmy	9 857 090	3 098 086
Kapitálové výdavky	15 160 398	7 071 254
Kapitálový rozpočet: schodok(-)	-5 303 308	-3 973 168

Tab. č. 14 **Finančné operácie**

Rozpočtový rok	2027	2028
Finančné operácie príjmové	5 856 253	4 205 223
Finančné operácie výdavkové	1 248 272	1 250 972
Zostatok fin. operácií: kladný zostatok (+)	4 607 981	2 954 251

Návrh rozpočtu na roky 2027 - 2028 nie je záväzný. Príjmy a výdavky navrhované v rozpočte sú orientačné. Rozpočet na roky 2027 -2028 je zostavený ako vyrovnaný.

Riziká návrhu rozpočtu na roky 2026 - 2028 vyplývajú:

- Z možnosti nenaplnenia plánovaných príjmov z dôvodu nenaplnenia prognózy MF SR z dôvodu konsolidácii verejných financií
- Z možnosti nenaplnenia plánovaných daňových príjmov mesta
- Z dôvodu rýchlejšieho rastu bežných výdavkov oproti rastu bežných príjmov
Súčasný tempo rastu bežných výdavkov si vyžaduje obozretný prístup v nasledujúcich rokoch

- z dôvodu prijatia nových úverov a s tým súvisiaceho zaťaženia bežného rozpočtu o splácanie úrokov

Pre udržateľnosť a konzistentnosť navrhovaného rozpočtu bude nevyhnutné **zodpovedne pristupovať k plneniu bežných príjmov ako aj k čerpaniu prostriedkov v súlade s jednotlivými programami, podprogramami, projektami, zámermi a cieľmi zo strany všetkých subjektov, ktoré na rozpočte participujú.** Udržanie rozpočtu v reálnych podmienkach je predpokladom a východiskom k splneniu cieľov aj viacročného programového rozpočtu.

Z hľadiska dlhodobej udržateľnosti dobrej kondície rozpočtu mesta je dôležité naďalej venovať pozornosť vývoju bežných príjmov a najmä výdavkov, nakoľko **v časovom horizonte 2026 až 2028 je predpoklad rastúceho trendu bežných príjmov o 5,8 %, ale zároveň o niečo rýchlejšie rastúceho trendu bežných výdavkov o 6,1 %.**

D ZHRNUTIE

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách v samospráve ako aj ďalšími právnymi predpismi. V neposlednom rade aj na identifikáciu prípadných rizík plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov.

Stanovisko bolo spracované k návrhu rozpočtu, ktorý bol zverejnený na pripomienkovanie dňa 4.11.2025 a nezohľadňuje prípadné zmeny, ktoré vyplynú z pripomienkového konania.

Predložený návrh rozpočtu rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné predpisy spojené s jeho prípravou.

Návrh rozpočtu na roky 2026-2028 je spracovaný transparentne, **zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu mesta, je zostavený v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.**

Návrh rozpočtu bol sprístupnený na pripomienkovanie dňa 04.11.2025 verejnosti spôsobom v meste obvyklým t.j. na centrálnej úradnej tabuli, na webovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej na 15 dní pred jeho schválením v MsZ, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti **predložený návrh rozpočtu Mesta Senec na rok 2026 odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Senci**

schváliť

a navrhované rozpočty na roky 2027 a 2028 zobrať na vedomie